

## МЕТОДИЧЕСКИЙ СБОРНИК

### «Рекомендации и примеры по заполнению сопроводительных документов при проведении ОРВ»

Анализ проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Свердловской области (далее – ОРВ) за 2022 – 2023 годы показал, что исполнительные органы государственной власти Свердловской области постепенно улучшают качество проведения ОРВ. Вместе с тем, как показывает практический опыт, по-прежнему наибольшие затруднения возникают у разработчиков при заполнении сопроводительных документов по ОРВ.

В этом случае рекомендуем руководствоваться постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», а также приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также Методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

Инструкции по работе с порталом ОРВ размещены на портале ОРВ (<http://regulation.midural.ru/>) в разделе «Материалы» – «Инструкции по работе с порталом» <http://regulation.midural.ru/Regulation/Materials/14>.

Вся нормативная база по процедурам ОРВ, ОФВ и Экспертизе размещена в разделе «Материалы» – «Нормативные документы по процедуре ОРВ» <http://regulation.midural.ru/Regulation/Materials/17>.

Все **актуальные формы** документов для проведения ОРВ, ОФВ и Экспертизы размещены в разделе «Материалы» – «Формы документов для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ» <http://regulation.midural.ru/Regulation/Materials/11>.

### Типовые и распространенные ошибки при заполнении сопроводительных документов

#### **I. Неверная формулировка проблемы, негативных последствий и целей предлагаемого регулирования**

Неверная формулировка, «размытость» изложения проблем и целей регулирования являются наиболее распространенными ошибками, которые встречаются при проверке Уведомлений.

Правильная, конкретная формулировка проблемы и цели регулирования позволяет экспертам верно понять все преимущества предлагаемого способа регулирования, а разработчикам получить конструктивные предложения

от представителей общественных и бизнес-объединений, которых затрагивает предлагаемое регулирование.

Кроме этого, иногда при описании проблемы разработчик описывает цель регулирования или способ регулирования, а не саму проблему.

Цели должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования.

Данные замечания находятся между собой в логической «связке» («проблема – «негативные эффекты» – «цель регулирования»).

Поэтому, если есть замечания к цели регулирования, то будут замечания и к формулировке проблемы и наоборот.

**! Не является проблемой отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы. Нормативное правовое регулирование является способом решения проблемы.**

Наличие поручения о разработке проекта акта не является обоснованием наличия проблемы. Это управленческое решение, направленное на минимизацию влияния данной проблемы.

### Неверное построение «логической цепочки»:

Проблема	Негативные эффекты	Цель	Комментарий
<i>Нарушение правил безопасности людей на водных объектах</i>	<i>Невозможность безопасного использования маломерных судов</i>	<i>Создание условий для безопасной эксплуатации маломерных судов и обеспечение безопасности людей</i>	Информация, указанная разработчиком для описания проблемы, сформулирована некорректно. <b>Проблемой</b> может являться, например, «отсутствие возможности создания условия для безопасности эксплуатации маломерных судов и безопасности людей на водных объектах Свердловской области в связи с действующим законодательством». <b>В описании негативных эффектов</b> необходимо указать негативные эффекты для <u>общества в целом или отдельных групп участников отношений</u> . Также могут указываться негативные

			<p>эффекты для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов). Негативным эффектом в указанном примере может являться «угроза жизни, здоровью граждан на водных объектах Свердловской области...»</p> <p>Наличие негативных эффектов также может быть подтверждено объективными данными.</p> <p><b>Цель</b> указана корректно, однако в соответствии с анализируемым текстом проекта НПА, разработчику было предложено разделить одну цель на 2 цели:  «Цель 1. Создание условий для безопасной эксплуатации маломерных судов;  Цель 2. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Свердловской области».</p> <p><b>Цель (цели)</b> должны быть указаны максимально конкретно, <b>соответствовать заявленной проблеме</b>, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования. Не может являться целью регулирования введение регулирования само по себе.</p>
<p><i>Необходимость государственной поддержки и стимулирования</i></p>	<p><i>Отсутствие возможности предоставления из областного</i></p>	<p><i>Поддержка управляющих компаний промышленных</i></p>	<p><i>«Необходимость государственной поддержки и стимулирования развития промышленных</i></p>

<p>развития промышленных технопарков</p>	<p>бюджета субсидий управляющим компаниям промышленных технопарков в целях погашения кредитов, процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на финансирование работ по проектированию и созданию объектов инфраструктуры промышленных технопарков, расположенных на территории ОЭЗ</p>	<p>технопарков путем финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг на уплату основного долга и процентов по кредитам, в том числе дополнительных плат (комиссий) по кредитам, оплату за досрочный возврат кредитов, полученных в российских кредитных организациях на финансирование работ</p>	<p>технопарков...» является <b>одной из задач</b> предлагаемого регулирования, а не проблемой. «Отсутствие возможности предоставления из областного бюджета субсидий ...» является проблемой, <b>но не негативным последствием.</b> Цель регулирования сформулирована верно.</p>
--	---	--	--

**Пример корректной «логической связки»** заполнения Уведомления  
(проект Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской  
области)

Проблема	Негативные эффекты	Цель
<p><b>В связи с тем, что основные таксопарки перешли на деятельность по сдаче в аренду транспортных средств физическим лицам, которые не регистрируются в федеральной налоговой службе, по сути осуществляют деятельность по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси нелегально.</b> Физические лица не исполняют обязательные требования в части</p>	<p><b>Угроза жизни и здоровью граждан, а также причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных статьями 9, 11, 12 и 19 Федерального закона от</b></p>	<p><b>Создание условий для минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований)</b></p>

<p>прохождения предрейсового технического осмотра транспортных средств, предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра водителей, не своевременно проводится периодический осмотр транспортных средств, что непосредственно влияет на безопасность осуществляемых перевозок пассажиров легковым такси.</p>	<p>29 декабря 2022 года № 580-ФЗ, к легковому такси, водителю легкового такси, перевозчику легкового такси и службам заказа легкового такси в соответствующей сфере деятельности</p>	
---	--	--

По проектам для высокой и средней степени регулирующего воздействия в форме Уведомления также **указываются количественно измеримые показатели** (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования, а также их прогнозные целевые значения со сроками их достижения. Показатели должны быть указаны по каждой цели. Пример:

Индикативные показатели достижения цели регулирования и сроки их достижения					
Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Сроки достижения	Единицы измерения	Целевые значения	Способы расчета
<p>Обеспечение возможности осуществления регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и(или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области</p>	<p>Доля объектов, при строительстве которых установлены факты нецелевого использования денежных средств участников долевого строительства</p>	<p>2023 год</p>	<p>проценты</p>	<p>2022 год- не более 95 %; 2023 год- не более 98%; 2024 год- не более 92 процентов</p>	<p>Утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 27.07.2015 № 688-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2024 года»</p>

## II. Описание иных способов решения проблемы

Альтернативные способы решения проблемы – это поиск вариантов решения проблемы. Указываются причины невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства органов власти (*как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства, отразить базовый сценарий развития событий*). Если иного, кроме предложенного разработчиком, способа достижения целей не существует (не приведено), то следует убедиться, что формулировка цели не предопределяет выбор конкретного способа ее достижения.

Если разработчик в качестве альтернативного варианта рассматривает сохранение текущей ситуации, то требуется предоставить финансовую оценку сохраняющихся негативных эффектов.

*Например, проблема: невозможность получения субсидий из областного бюджета субъектами народных художественных промыслов Свердловской области, в связи с несоответствием регионального законодательства федеральному. Описание альтернативных способов:*

1 способ – сохранение действующего регулирования	при выбранном способе снизится объем отгруженных изделий народных художественных промыслов в Свердловской области. В настоящее время идет увеличение объема отгруженных изделий народных художественных промыслов (по состоянию на 01.01.2022 – 82,6 млн. рублей, по состоянию на 01.01.2023 – 83,4 млн. рублей)
2 способ – введение предложенного регулирования	при выбранном способе увеличится объем отгруженных изделий народных художественных промыслов в Свердловской области и позволит создать условия для обеспечения деятельности организаций путем освободившихся средства для модернизации производства. В связи с предоставлением меры поддержки в виде предоставления субсидий из областного бюджета у субъектов народных художественных промыслов высвобождаются средства для модернизации производства и увеличивается объем отгруженных изделий народных художественных промыслов. Так, по состоянию на 01.01.2022 объем отгруженных изделий народных художественных промыслов составил 82,6 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2023 объем отгруженных изделий народных

	художественных промыслов увеличился 83,4 млн. рублей.
--	---

### **III. Оценка расходов, выгод (преимуществ) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка бюджетных расходов (возможных поступлений)**

При проведении оценки расходов (возможных поступлений) необходимо руководствоваться **Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.** Методика утверждена Приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 и доступна для скачивания в системе КонсультантПлюс и на сайте <http://regulation.midural.ru> в разделе «Материалы», подраздел «Нормативные документы для проведения ОРВ».

Методика содержит рекомендуемый порядок монетарной оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых норм регулирования.

Количественная оценка может также осуществляться с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных данных, например, официальные статистические данные, данные опросов представителей соответствующих групп социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иная информация) При необходимости допускается применять любые методы расчетов с соответствующим обоснованием.

Отсутствие расчетов в Уведомлении не позволяет оценить выгоды предложенного способа регулирования.

**Пример заполнения издержек (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области)**

<b>Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, возникающая в связи с исполнением требований регулирования</b>	<b>Примечание</b>
<p>Издержки на организацию деятельности физического лица, использующего (применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющимися индивидуальными предпринимателями) планирующего осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на транспортном средстве Хендэ Солярис от 5 лет в эксплуатации:</p> <p style="text-align: center;"><b>Расходы РАСЧЕТ РАСХОДОВ В ГОД</b> <b>(10 часовой смена, 24 раб. дня в месяц и наличие месяца отпуска в год)</b></p> <p style="text-align: center;">Расходы по времени</p>	<p>Информация использована из открытых источников</p>

<p style="text-align: center;"><b>1. Налоги</b></p> <p style="text-align: center;"><b>А) Транспортный налог</b></p> <p>Расчет налога за 12 мес. 2023 года  Для транспортного средства: Легковые автомобили  С мощностью двигателя (в лошадиных силах): 120  Ставка: 9 руб. 40 коп.  Сумма налога составит:  Расчет произведен по формуле:  Сумма налога (руб.) = налоговая база * ставка (руб.) *  (количество полных месяцев владения / 12 месяцев)  Налоговая база - мощность двигателя в лошадиных силах</p> <p style="text-align: center;"><b>Б) Налог на деятельность (ИП)</b></p> <p>Само занятые платят единый налог. Они могут сотрудничать с обычными гражданами, с организациями и ИП. При работе с гражданами налог 4% от дохода, а при работе с компанией или ИП - 6%, доход в год не может превышать 2,4 млн руб.  Доход за 11 месяцев при 24 рабочих сменах в месяц, средняя зарплата в смену 5000 руб. Информация ООО «Яндекс Такси», составляет 1 млн 32 тысячи руб.</p> <p style="text-align: center;"><b>2. Страховки</b></p> <p style="text-align: center;">А) КАСКО (форс-мажор аварийности)  Б) ОСАГО + государственный тех. осмотр</p> <p style="text-align: center;"><b>3. Прочие расходы</b></p> <p style="text-align: center;">А) Мойка машины, сотовая связь</p> <p>Комплексная мойка стоит около 250р или технологическая перед сменой 120р – 33 000 руб. Расходы на сотовую связь доходят до 1000р в месяц – 12 000 руб.</p> <p style="text-align: center;">Б) Поддержка собственной работоспособности</p> <p style="text-align: center;">В) Предрейсовые осмотры</p> <p>Предрейсовый (послерейсовый) медицинский осмотр водителя  100 руб./смену * 24 смены * 11 месяцев  Предрейсовый технический осмотр транспортного средства  50 руб./смену * 24 смены * 11 месяцев</p> <p style="text-align: center;"><b>Расходы по пробегу</b></p> <p style="text-align: center;"><b>1. Горюче смазочные материалы</b></p> <p style="text-align: center;"><b>А) Регламентная замена смазочных материалов</b></p> <p style="text-align: center;">Б) Топливо</p> <p>Далее общий пробег такси за год обычно составляет от 50 тыс. км, а средний расход топлива 10л/100км. Где цена бензина сейчас держится около 48 р/л. Расход топлива за 12 месяцев 5000 л, всего расход</p> <p style="text-align: center;"><b>2. Обслуживание</b></p>	<p>Информация использована из официального сайта Федеральной налоговой службы</p> <p>1 128 руб.</p> <p>налог 4% - 52800 руб.  налог 6% - 79200 руб.</p> <p>70 000 руб.  30 000 руб.</p> <p>45 000 руб.</p> <p>26 400 руб.</p> <p>13 200 руб.</p>
--	--



<p align="center"><b>А) Ремонт по износу</b></p> <p>замена ремня ГРМ+комплект роликов, тормозные колодки, подшипники, замена сезонная шин и плюс прочие мелочи в год плановое техническое обслуживание 2 раза год</p>	
<p align="center"><b>3. Прочие расходы</b></p>	240 000 руб.
<p>Б) Процент посреднику (диспетчерской) 20% при среднем доходе/год 1млн 32 руб.,</p>	30 000 руб.
	30 000 руб.
	264 000 руб.

### Пример заполнения издержек

*(Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области)*

<b>Оценка фактических расходов, возникающих в связи с исполнением требований регулирования</b>	<b>Примечание</b>
<p align="center">Расчет издержек органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при выявлении административных правонарушений</p>	<p align="center">на основании приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17</p>
<p align="center">Информационные издержки (на одного субъекта)</p> <p align="center"><b>1 этап. Выделение информационных требований</b></p> <p>Согласно статье 44 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» <u>(информационное требование – 1).</u></p>	
<p align="center"><b>2 этап. Выделение информационных элементов</b></p> <p>Для составления документов на административную комиссию</p> <p>Итого скорость печати 1 листа на принтере - 5 секунд Количество времени на распечатку</p>	<p align="center">количество листов бумаги формата А4</p> <p align="center">5 5 <b>0,01</b></p>

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований**

Данные расчеты произведены для:

1 организации;

1 сотрудник который занимается подготовкой документов;

1

1 событие.

**4 этап. Частота выполнения информационных требований**

Периодичность проведения мероприятий по выявлению нарушений выполняется 1 раз в год

Частота выполнения, единиц

20

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований**

Для формирования пакета документов специалисту требуется 2 часа:

$T_{ит1} = 2$  часа

2

Осуществление дополнительных административных процедур при подготовке документов, запрошенных при проведении контрольного мероприятия.

0,3 часа – визирование, печать на документах у руководителя организации;

$T_{ит3} = 0,01$  часа

0,01

$T_{ит2}$ , часов

2,01

$T_{ит}$ , часов

40,2

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований**

Пачка бумаги (A4), рублей

319

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

$A_{иэ} = MP/n$ , где:

MP – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

$A_{иэ1}$ , рублей	63,8
$A_{ит}$ , руб. в год	63,8
<b>7 этап. Сумма информационных издержек</b>	
$I_{ит} = t_{ит} * W + A_{ит}$ , где	
$t_{ит}$ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение каждого информационного требования	
$W$ – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований	
$A_{ит}$ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты	
информация о среднемесячной заработной плате в Свердловской области взята с официального сайта Министерства экономики и территориального развития Свердловской области	<a href="#">Информация о среднемесячной заработной плате в Свердловской области</a>
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника, рублей	52 800,30
	30,40%
с учетом обязательных отчислений (30,4%), рублей	68 851,59
В 2023 году 1973 рабочих часа, 12 рабочих месяцев = 164,4 часа (8-часовой рабочий день) в месяц.	164,4
Средняя стоимость работы часа персонала, рублей	418,8
Стоимость работы персонала по подготовке документов в период проведения контрольного мероприятия, рублей	16834,3
<b><math>I_{ит}</math></b>	<b>16898,1</b>

#### IV. Отсутствие в сопроводительных документах Сравнительной таблицы

По проектам, которые **вносят изменения в действующие НПА** и для проектов, которые разработаны в **целях приведения регионального законодательства в строгое соответствие федеральному**, обязательно заполнение формы Сравнительной таблицы (форма размещена на портале ОРВ в разделе *Материалы – Формы документов для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ*).

Сравнительная таблица позволяет наглядно показать, какие именно изменения вносятся проектом акта, а также правильно определить и аргументировать выбор степени регулирующего воздействия, сокращает время, необходимое для проверки уполномоченным органом сопроводительных документов.

В Сравнительной таблице необходимо указать все изменения, вносимые проектом НПА и оказывающие влияние на деятельность субъектов предпринимательской деятельности. Также при загрузке Сравнительной таблицы на портале ОРВ дополнительно необходимо приложить действующую редакцию НПА, в которую вносятся изменения.

### Пример заполнения сравнительной таблицы

**Сравнительная таблица  
по проекту нормативного правового акта  
«О внесении изменения в Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 108-ПП»**  
(вид и наименование проекта акта)

Номер строки	Структурный элемент нормативного правового акта Свердловской области	Действующая редакция нормативного правового акта Свердловской области	Структурный элемент федерального нормативного правового акта или нормативного правового акта Свердловской области	Редакция федерального нормативного правового акта или нормативного правового акта Свердловской области	Структурный элемент проекта нормативного правового акта Свердловской области	Редакция проекта нормативного правового акта Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1. Изменения проекта нормативного правового акта Свердловской области, подлежащие оценке регулирующего воздействия.						
1.1.	п. 10 гл. 2	«10. Въезды на территорию приюта должны быть оборудованы дезинфекционными барьерами. При наличии отдельных входов на территорию приюта для персонала (посетителей) входы должны быть оборудованы дезинфекционными ковриками.»			п. 18 гл. 2	«18. Въезд (выезд) на территорию приюта должен иметь оборудование для дезинфекции колес въезжающего (выежающего) транспорта (при возникновении инфекционных заболеваний). Для дезинфекции обуви вход (выход) в приют оборудуется приспособлениями или устройствами, обеспечивающими дезинфекцию подошвы обуви при входе и выходе приюта

*Для наглядности - допускаются выделения цветом и иные дополнительные примечания)*

## Пример заполнения сравнительной таблицы в целях приведения регионального законодательства в строгое соответствие федеральному

### Сравнительная таблица по проекту нормативного правового акта

«О внесении изменения в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП»

Ф

№	Структурный элемент нормативного правового акта Свердловской области	Действующая редакция нормативного правового акта Свердловской области	Структурный элемент федерального нормативного правового акта	Редакция федерального нормативного правового акта	Структурный элемент проекта нормативного правового акта Свердловской области	Редакция проекта нормативного правового акта Свердловской области
1. Изменения проекта нормативного правового акта Свердловской области, подлежащие оценке регулирующего воздействия.						
1.1.	Глава 2 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области	В действующей редакции пункт, распространяющий действие на физических лиц, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на срок проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» отсутствует.	Часть 6 статьи 22 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»	Положение части 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, предусматривающее размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов, применяется в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».	Пункт 17-1 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области	17-1. Положение подпункта 1 пункта 17 настоящего Порядка применяется в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В случае внесения изменений в нормативные правовые акты Свердловской области исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие федеральному законодательству, в таблице указываются конкретные ссылки на положения федерального законодательства, в соответствии с которыми вносятся изменения по всем изменяемым нормам.

### V. Заполнение сводки предложений по итогам публичных консультаций

При формировании сводки предложений по итогам публичных консультаций профильный орган выгружает ее средствами портала ОРВ и дорабатывает путем расшифровки в полноценные предложения ответов участников публичных консультаций в автоматической опросной форме, объединений ответов, направленных одним и тем же участником публичных консультаций, схожих по существу (например, когда все ответы указывают на поддержку проекта акта участником публичных консультаций), а также включения предложений, полученных иным путем (например, в рамках очных обсуждений проекта акта).

В сводку предложений включаются **все предложения**, поступившие в ходе проведения публичных консультаций в рамках ОРВ. По каждому предложению необходимо привести результат его рассмотрения. Если предложения являются однотипными-то группировать их.

В случае учета предложения указать структурный элемент проекта нормативного правового акта, в котором учтено данное предложение.

В случае частичного учета поступившего предложения помимо указания структурного элемента проекта нормативного правового акта, в котором частично учтено предложение, необходимо привести аргументированные обоснования в части отклонения предложения.

При отклонении предложений по каждому из них необходимо в сводке предложений указать аргументированные обоснования отклонения.

Аргументация при отклонении предложений участников публичных консультаций может содержать указание на финансовые расчеты органа-разработчика; противоречие предложений конкретным нормам действующего законодательства; техническую, организационную и финансовую невозможность их реализации; несоответствие предложений целям социально-экономического развития Свердловской области и обеспечения безопасности охраняемым законам ценностям.

При подготовке аргументации по замечаниям и предложениям **целесообразно привлекать** юридические службы ведомств, отраслевые фокус-группы, экспертов и самих инициаторов замечаний; избегать профессионального или обывательского «сленга» в сводках.

Позиция должна быть изложена простым и доступным языком и подкреплена нормативно и понятна бизнесу и экспертам.

### Примеры заполнения сводки предложений:

СВОДКА предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области, регулирующие вопросы поддержки работодателей»			
ID проекта: 01/01/03-23/00009425 Ссылка на проект: <a href="http://regulation.midural.ru/projects#nna=9425">http://regulation.midural.ru/projects#nna=9425</a> Дата проведения публичного обсуждения: 17.03.2023 – 31.03.2023 Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 1 Отчет сгенерирован: 04.04.2023 в 15:24			
№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Артюх Елена Николаевна (Sverdlovsk@ombudsmenbiz.ru)	Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее - Уполномоченный) в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» рассмотрен проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской Области, регулирующие вопросы поддержки работодателей» (далее - проект), размещенный на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предназначенном для размещения информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области <a href="http://regulation.midural.ru">http://regulation.midural.ru</a> (ID проекта 01/01/03-23/00009425). Уполномоченный поддерживает принятие проекта, вводящего дополнительный	Учтено.  Расчетная численность, на обучение которой бюджету Свердловской области предоставлен межбюджетный трансферт, составляет 232 человека. Между тем, предполагается обучить порядка 400 человек. При этом сохранение занятости оцениваться не будет. Ориентировочное количество организаций, которые примут участие в мероприятии составляет 46 единиц. Информация указана в аналогичном разделе заключения.

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта**  
 «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»»

ID проекта: 01/01/07-23/00012864

Ссылка на проект: <http://regulation.midural.ru/projects#npa=12864>

Дата проведения публичного обсуждения: 27.07.2023 – 10.08.2023

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2

Отчет сгенерирован: 11.08.2023 в 10:06

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Физическое лицо Иван Абагуров ( <a href="mailto:Iv.Abaturov@gambler.ru">Iv.Abaturov@gambler.ru</a> )	Вызывает возражение следующий момент Проекта: 1. Проект предусматривает "Контролируемые лица имеют право обжаловать решение, действие (бездействия) должностных лиц Департамента в судебном порядке. Судебное обжалование решения, действия (бездействия) должностных лиц Департамента возможно только после их досудебного обжалования.". То есть по сути право судебного обжалования (очевидно по Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации) ограничено обязанностью досудебного обжалования. По сути норма Проекта повторяет норму Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, который предусматривает такое обязательное досудебное обжалование. Но при чтении Проекта создается ошибочное впечатление, что Проект вводит новую правовую норму об обязательном досудебном обжаловании. Потому разумно сделать в тексте Проекта отсылочную норму: "Контролируемые лица имеют право обжаловать решение, действие	<b>Не учтено</b>  Порядок рассмотрения жалобы установлен главой 7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты». Предлагаемое изменение подготовлено в целях приведения в соответствие Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248).

### Примеры некорректного заполнения сводки предложений:

25. В пункте 16 дано не соответствующее законодательству определение термина внеплановая проверка. Необходимо уточнить.	<b>25. Не учтено.</b> Согласно толковому <u>словарю Ожегова</u> «внеплановый» определяется как не входящий в план. Отсутствует обоснование утверждения.
---	---

*Необходимо ссылаться на нормативные правовые акты.*

**СВОДКА**  
предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Коковихин Александр Юрьевич (kau@usue.ru)	необоснованных выгод и преимуществ нет	

Общее количество поступивших предложений	0
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

*Недопустимо размещать сводку без комментария разработчика.*

При подготовке аргументации по замечаниям и предложениям целесообразно привлекать юридические службы ведомств, отраслевые фокус-группы, экспертов и самих инициаторов замечаний. Избегать профессионального или обывательского «сленга» в сводках. Позиция должна быть изложена простым и доступным языком и подкреплена нормативно, понятна бизнесу и экспертам.

### **Общие рекомендации по взаимодействию с бизнесом**

Для укрепления работы с бизнес-сообществом и вовлечения его в процесс публичных консультаций в рамках ОРВ рекомендуем следующее:

- 1) периодически актуализировать референтные группы, созданные при ИОГВ, приглашать экспертов;
- 2) рассматривать итоги ОРВ на заседаниях общественных советов или рабочих совещаний с участием бизнеса, разъяснять процедурные особенности участия в публичных консультациях по проектам нормативных правовых актов, а также обсуждать наиболее значимые проекты нормативных правовых актов;
- 3) при необходимости проводить дополнительные рабочие совещания для обсуждения проектов актов;
- 3) вести системную работу с экспертами и целевой группой субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения повышения качества правового регулирования;
- 4) доводить информацию об обсуждении проекта до максимально широкого круга заинтересованных лиц;
- 5) обеспечивать тщательное рассмотрение всех поступающих в ходе ОРВ мнений и предложений от субъектов предпринимательской деятельности, заключений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, грамотно аргументировать неучтенные мнения и предложения.