



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики и территориального развития
Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2024 году**



**Екатеринбург
2025**

Оглавление	
Введение	3
Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, а также установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	4
1.1. Нормативная база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	4
1.2. Информационно-техническое сопровождение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области	8
1.3. Методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	10
1.4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	12
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	14
2.1. Общие итоги проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	14
2.2. Результаты участия предпринимательского и экспертного сообщества в публичных консультациях	16
2.3. Лучшие практики оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области	18
Глава 3. Установление в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценка их применения	32
Глава 4. Результаты проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области	34
Глава 5. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия	37
Глава 6. Развитие института оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне	38
Глава 7. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2024 году	46

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Свердловской области (далее – проект НПА), экспертиза и оценка фактического воздействия (далее – ОФВ) действующих нормативных правовых актов Свердловской области (далее – НПА) – систематическое использование органами власти специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования при формировании государственной (муниципальной) политики.

Целью проведения ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих НПА является повышение качества государственного и муниципального регулирования путем установления баланса интересов государственных органов власти и субъектов предпринимательской деятельности как на стадии подготовки проекта НПА, так и на стадии экспертизы действующего государственного и муниципального регулирования.

Основной целью ОРВ является создание эффективной и прозрачной регуляторной среды, которая является стимулом для дальнейшего развития предпринимательского и инвестиционного потенциала в регионах России.

При этом эффективность развития института ОРВ напрямую связана с активной позицией экспертного сообщества и бизнеса в использовании инструментов ОРВ, обеспечивающих дальнейшее повышение качества нормотворчества регионального и муниципального уровней.

ОРВ, ОФВ и экспертиза проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ), которым установлены основные нормы проведения регуляторных процедур в Свердловской области.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» Министерство экономики и территориального развития Свердловской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА.

Отчет о проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области за 2024 год (далее – отчет) подготовлен во исполнение статьи 9 Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ.

Отчет включает результаты мониторинга проведения ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) по действующим НПА на региональном и муниципальном уровне в Свердловской области, основные тенденции развития, а также основные направления развития института ОРВ в Свердловской области в 2025 году.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, а также установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований

1.1. Нормативная база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований

В регионе сформирована качественная нормативная правовая база для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, которая постоянно совершенствуется:

1. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» (далее – Закон № 74-ОЗ).

2. Постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП).

В 2024 году с целью приведения в соответствии с федеральным и региональным законодательством в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП внесены изменения, предусматривающие «донастройку» процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ – постановление Правительства Свердловской области от 03.10.2024 № 685-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

3. Постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2019 № 826-ПП «О создании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2019 № 826-ПП).

4. Постановление Правительства Свердловской области от 23.04.2021 № 235-ПП «Об интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области».

5. Постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2023 № 154-ПП «Об утверждении порядка установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2023 № 154-ПП).

В 2024 году с целью повышения эффективности оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, (далее – ОТ) внесены изменения в постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2023 № 154-ПП – постановление Правительства Свердловской области от 25.01.2024 № 31-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2023 № 154-ПП «Об утверждении Порядка установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований».

6. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 30.03.2016 № 24 «Об утверждении состава рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области» (далее – приказ от 30.03.2016 № 24).

В 2024 году в приказ от 30.03.2016 № 24 внесены изменения – приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 26.02.2024 № 20 «О внесении изменений в состав рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления, и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативно правовых актах Свердловской области, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 30.03.2016 № 24».

7. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций» (далее – приказ от 29.03.2018 № 17).

В 2024 году в приказ от 29.03.2018 № 17 внесены изменения – приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 28.10.2024 № 14-НПА «О внесении изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

8. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 28.11.2019 № 78 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия и внесении отдельных изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении типовых форм уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и методических рекомендаций по их составлению, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

9. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 12.12.2019 № 82 «Об утверждении форм документов для проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – приказ от 12.12.2019 № 82).

10. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.05.2022 № 42 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области».

11. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 № 60 «Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и признании утратившим силу приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.02.2017 № 20 «Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

12. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.04.2023 № 3-НПА «Об утверждении формы уведомления о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области, устанавливающего или изменяющего обязательные требования».

13. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.02.2024 № 26 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, на 2024 год».

14. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108 «О принятии решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году» (далее – приказ от 20.12.2023 № 108).

В 2024 году в приказ от 20.12.2023 № 108 внесены изменения приказами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области:

– от 28.03.2024 № 40 «О внесении изменений в Перечень нормативных правовых актов Свердловской области, в отношении которых принято решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108»;

– от 20.05.2024 № 59 «О внесении изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108 «О принятии решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году»;

– от 22.07.2024 № 81 «О внесении изменений в Перечень нормативных правовых актов Свердловской области, в отношении которых принято решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108»;

– от 26.07.2024 № 83 «О внесении изменений в Перечень нормативных правовых актов Свердловской области, в отношении которых принято решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108».

15. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 10.05.2023 № 4-НПА «Об утверждении формы заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области, устанавливающего или изменяющего обязательные требования».

16. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 26.10.2023 № 13-НПА «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области» (далее – приказ от 26.10.2023 № 13-НПА).

В 2024 году в приказ от 26.10.2023 № 13-НПА внесены изменения – приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2024 № 5-НПА «О внесении изменений в методические рекомендации по внедрению порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области,

утвержденные приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 26.10.2023 № 13-НПА».

17. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 19.12.2024 № 163 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов Свердловской области, в отношении которых принято решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2025 году».

Вопросы нормативного правового регулирования и другие аспекты нормотворчества в сфере проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления и оценки применения обязательных требований, на регулярной основе рассматриваются на заседаниях рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, созданной приказом от 30.03.2016 № 24.

В указанную рабочую группу входят представители отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, региональных объединений работодателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, отдельные эксперты.

В 2024 году проведено одно очное заседание рабочей группы, на котором рассматривались вопросы внесения изменений в региональный порядок проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, внесения изменений в методику расчета издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расширения оснований для формирования решений об экспертизе действующих НПА Свердловской области, формирования проекта плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА Свердловской области, на 2024 год, и другие, а также организована заочная работа рабочей группы в форме деловой переписки.

1.2. Информационно-техническое сопровождение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области

В Свердловской области действуют два ключевых онлайн-ресурса в области ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предназначенным для размещения информации об ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» <http://regulation.midural.ru/> (далее – портал ОРВ).

Портал ОРВ разработан на базе федерального портала и интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами других субъектов Российской Федерации и функционирует в регионе с сентября 2016 года.

С июня 2017 года на портале ОРВ реализована возможность размещения проектов муниципальных нормативных правовых актов, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке по действующим НПА и проектам НПА как регионального, так и муниципального уровня.

Так, в 2024 году в 72 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), проведена процедура ОРВ в отношении 574 проектов муниципальных нормативных правовых актов. Также 333 действующих муниципальных нормативных правовых актов прошли экспертизу или ОФВ.

Все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на портале ОРВ, что обеспечивает прозрачность проведения процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ. На портале ОРВ в разделе «Материалы» представлена подробная информация по порядку проведения ОРВ и по работе на портале ОРВ, доступны для скачивания и ознакомления НПА в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ и отчеты о проведении ОРВ в Свердловской области.

Любой зарегистрированный посетитель портала ОРВ может принять участие в обсуждении действующих НПА, проекта НПА, размещаемых органами власти, и направлять в удобной для него форме предложения по их улучшению. При этом на портале ОРВ можно ознакомиться с «паспортом» действующего НПА или проекта НПА, в котором отражается ход работы над ними, отзывы и предложения участников публичных консультаций, позиции органов власти, являющихся его разработчиками.

В целях более активного привлечения представителей бизнеса и общественных организаций к публичным обсуждениям действующих НПА и проектов НПА разработано мобильное приложение портала. Мобильное приложение разработано для операционных систем iOS и Android. Активная ссылка для скачивания мобильного приложения размещена в открытом доступе на портале ОРВ.

Вторым онлайн-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, экспертизы и ОФВ является сайт «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>) (далее – сайт).

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В разделе сайта «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований» размещена нормативная правовая база федерального, регионального и муниципального уровня об ОРВ, экспертизе и ОФВ, а также методические материалы для муниципальных образований.

1.3. Методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, установления в нормативных правовых актов Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актов Свердловской области обязательных требований

Методическая поддержка по процедурам ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия осуществляется специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области практически в ежедневном режиме путем проведения устных и письменных (в том числе по электронной почте) консультаций сотрудников исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований (реализован индивидуальный подход) и в 2-х рабочих чатах «ОРВ муниципальных НПА Свердловской области» и «Рабочая группа по обсуждению НПА», созданных в мессенджере Telegram.

Необходимо отметить, что Министерство экономики и территориального развития Свердловской области ежегодно совершенствует методическую поддержку, в том числе через новые формы взаимодействия.

Так, в 2024 году в Свердловской области впервые внедрена практика обучения инструментам ОРВ в формате деловой игры.

Министерство экономического развития Российской Федерации отметило уникальность данной практики и ее практическую пользу как для участников публичных консультаций, так и для разработчиков НПА регионального и муниципального уровней.

В целом для дальнейшего повышения качества регуляторных процедур Министерством экономики и территориального развития Свердловской области в 2024 году принято участие, организованы и проведены следующие методические мероприятия:

- 9 апреля 2024 года принято участие в круглом столе «Эффекты от экономической оценки правового регулирования: обмен региональным опытом»;

- 11 апреля 2024 года организован методический онлайн-семинар «Об отдельных вопросах качества проведения оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях»;

- 12 апреля 2024 года принято участие в круглом столе «Оценка регулирующего воздействия на муниципальном уровне: современные вызовы и проблемы» в рамках программы повышения квалификации «Проведение оценки регулирующего воздействия правовых актов и экспертизы»;

- 24 апреля 2024 года принято участие в экспертной комиссии Международного конкурса научно-исследовательских работ молодых ученых и студентов «Оценка регулирующего воздействия в государственном и муниципальном управлении» в рамках Евразийского экономического форума молодежи;

– 28 мая 2024 года принято участие в круглом столе в Уральском государственном экономическом университете «Практики эффективного диалога бизнеса и власти: Клиентоцентричный подход»;

– 6 июня 2024 года с участием Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации проведена деловая игра «Секреты ОРВ: Эффективное государственное регулирование»;

– 30 августа 2024 года организован методический онлайн-семинар по вопросу повышения качества проведения ОРВ на муниципальном уровне для руководителей и специалистов муниципальных образований;

– 29 октября 2024 года проведено в Волчанском городском округе методическое мероприятие по ОРВ муниципальных нормативных правовых актов в формате деловой игры, для муниципальных служащих Северного управленческого округа;

– 5 декабря 2024 года проведено в Березовском городском округе методическое мероприятие по ОРВ муниципальных нормативных правовых актов в формате деловой игры для муниципальных служащих Южного управленческого округа;

– 6 декабря 2024 года проведено в городском округе Верхний Тагил методическое мероприятие по ОРВ муниципальных нормативных правовых актов в формате деловой игры для муниципальных служащих Горнозаводского управленческого округа;

– 11 декабря 2024 года проведено в городском округе Верхняя Пышма методическое мероприятие по ОРВ муниципальных нормативных правовых актов в формате деловой игры для муниципальных служащих Западного управленческого округа.

В ходе методических мероприятий специалисты ОМСУ и ИОГВ СО могут задать вопросы по теоретической и практической части процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований. На семинарах, онлайн-семинарах, мастер-классах освещаются вопросы изменений федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере регулирования, разбираются на примерах типовые ошибки, допускаемые при проведении ОРВ проектов НПА (например, по неверному определению степени регулирующего воздействия, по формулировке проблемы и целей регулирования, формированию сводки предложений, отсутствию финансовых расчетов и альтернативных способов регулирования, необходимости анализа на предмет установления обязательных требований и так далее).

Во время обучения представители ИОГВ СО и ОМСУ – разработчики проектов НПА имеют возможность высказать свои предложения, задать вопросы и обсудить проблемы, возникающие при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Кроме того, специалистам ИОГВ СО и ОМСУ, в постоянном режиме оказывается техническая поддержка при сопровождении проектов НПА и действующих НПА для проведения публичных консультаций на портале ОРВ.

1.4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета издержек, которые дополнительно могут возникнуть у указанных субъектов в связи с разработкой нового либо доработкой действующего регулирования. Публичные консультации проводятся на портале ОРВ.

Порядок проведения публичных консультаций утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП. Методические рекомендации по проведению публичных консультаций утверждены приказом от 29.03.2018 № 17.

Сотрудничество с организациями, представляющими интересы бизнеса, по вопросам участия в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, реализовано путем подписания соглашений о взаимодействии с:

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»;
- Уральской Торгово-промышленной палатой (союзом);
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Институтом государственного управления и предпринимательства УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина;
- Институтом экономики Уральского отделения РАН;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка);
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области» (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Союзом автотранспортных предпринимателей (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Ассоциацией саморегулируемой организацией «Гильдия строителей Урала» (по вопросам регулирования сферы строительства).

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики и территориального развития Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить

подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций.

При направлении уведомлений указывается прямая ссылка на место проведения публичной консультации, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки публичных консультаций и адрес для направления предложений.

В случае если проект НПА проходит процедуру ОРВ по высокой степени на стадии идеи разработки проекта проводится предварительная ОРВ с целью сбора предложений об альтернативных мерах для достижения целей, предполагаемых новым регулированием, а также предложений в планируемый к разработке проект НПА.

С 2021 года запущен новый формат раскрытия информации о разрабатываемых проектах НПА в рамках ОРВ по высокой и средней степени воздействия. Это проведение онлайн-мероприятий. В первые 5 дней начала публичных консультаций на портале ОРВ органы власти – разработчики проектов НПА проводят онлайн-консультации по проектам НПА.

Цель таких онлайн-консультаций – разъяснить содержание проекта НПА и основания его подготовки на начальном этапе обсуждения, помочь участникам публичных консультаций глубже разобраться во вводимом регулировании.

В 2024 году ИОГВ СО проведено 16 онлайн-консультаций с целью разъяснения предмета регулирования по проектам НПА средней и высокой степени регулирующего воздействия.

ИОГВ СО в соответствии с рекомендациями Министерства экономики и территориального развития Свердловской области для обеспечения участия всех заинтересованных лиц в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА созданы соответствующие референтные группы. В их состав наряду с представителями общественных организаций входят представители бизнеса по профильным видам деятельности, которые обладают специальными профессиональными знаниями в отдельных отраслях, что повышает качество проведения ОРВ.

В 2024 году в рамках публичных консультаций по проектам НПА ИОГВ СО обеспечено получение не менее двух мнений членов референтных групп по 65% проектам НПА. Также вопросы качества проведения ОРВ в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях общественных советов, созданных при ИОГВ СО.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

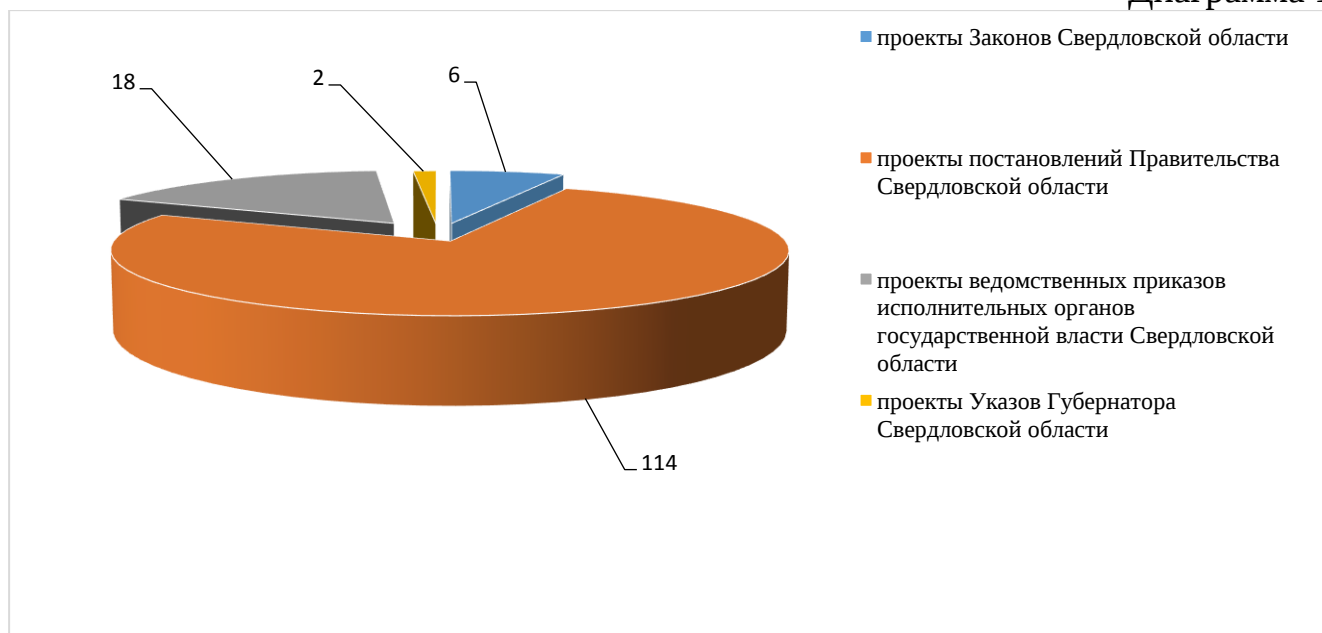
2.1. Общие итоги проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

В 2024 году на официальный интернет-портал для проведения публичных консультаций «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – портал ОРВ) поступили 140 проектов нормативных правовых актов Свердловской области (далее – НПА Свердловской области) от 19 отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области (далее – ИОГВ), что превышает значение аналогичного периода 2023 года на 23% (за 2023 год на портал ОРВ поступили 114 проектов НПА Свердловской области).

Структура проектов НПА, прошедших в 2024 году процедуру ОРВ, по видам НПА (диаграмма 1):

- 6 проектов Законов Свердловской области;
- 2 проекта Указа Губернатора Свердловской области;
- 114 проектов постановлений Правительства Свердловской области;
- 18 ведомственных проекта НПА.

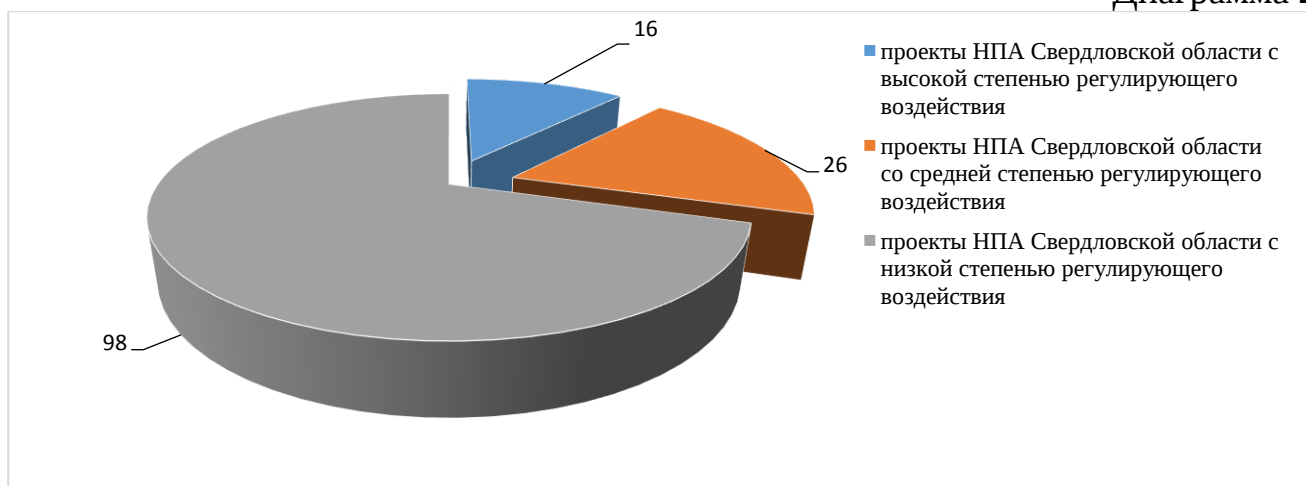
Диаграмма 1



Структура проектов НПА, прошедших в 2024 году процедуру ОРВ, по степени регулирующего воздействия (диаграмма 2):

- 16 проектов по высокой степени;
- 26 проектов по средней степени;
- 98 проектов по низкой степени.

Диаграмма 2



Наибольшее количество проектов НПА Свердловской области, подлежащих ОРВ, разработано Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (33 проекта), Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (14 проектов), Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области (14 проектов), Министерством инвестиций и развития Свердловской области (13 проектов) и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (13 проектов).

Структура проведения ОРВ по проектам НПА Свердловской области в разрезе отраслевых ИОГВ представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



2.2. Результаты участия предпринимательского и экспертного сообщества в публичных консультациях

В 2024 году представители бизнес-объединений, а также отдельные предприниматели и эксперты приняли участие в публичных консультациях по 80 проектам региональных НПА.

Были получены 310 предложений, из которых 110 мнений о поддержке и 200 предложений по доработке. Учтено в полном объеме и учтено частично 219, 91 – отклонено с приведением соответствующего обоснования.

Таким образом, по результатам публичных консультаций в 2024 году были учтены полностью либо учтены частично 70,6% предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, что превышает уровень 2023 года на 12,5%.

Общие итоги проведения публичных консультаций в 2024 году представлены в таблице 1.

Таблица 1

Общие итоги проведения публичных консультаций в 2024 году

Наименование показателя	2023		2024	
	количество, ед.	доля от общего количества (%)	количество, ед.	доля от общего количества (%)
Количество проектов НПА, в обсуждении которых приняли участие представители бизнес-объединений, отдельные предприниматели и эксперты	76	67%	80	57%
Общее количество поступивших предложений, из них:	398	–	310	–
учтено и учтено частично	231	58,1%	219	70,6%

Предложения поступили от представителей ключевых бизнес-объединений, общественных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, а также от иных участников – профессиональных объединений, отдельных юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, поставщиков социальных услуг, представителей ОМСУ, экспертов.

Активность участников публичных консультаций, проведенных в рамках ОРВ проектов НПА в 2024 году, отражена в таблице 2.

Активность отдельных участников публичных консультаций в 2024 году

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»	направлено 25 мнений по 21 проекту НПА (в 2023 году – 16 мнений)	68,0%
Уральская торгово-промышленная палата (союз)	направлено 1 мнение по 1 проекту НПА (в 2023 году – 1 мнение)	–
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области	направлено 32 мнения по 16 проектам НПА (в 2023 году – 35 мнений)	75%
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	направлено 1 мнение по 1 проекту НПА (в 2023 году – 1 мнение)	100%
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	мнения не поступали (в 2023 году – 0)	–
Иные участники публичных обсуждений	направлено 251 мнений по 50 проектам НПА (в 2023 году – 345 мнений)	63%

Финансовая оценка проведена в отношении 81% проектов НПА Свердловской области (113 проекта НПА Свердловской области) из общего количества проектов, поступивших на портал ОРВ.

По результатам проведения процедуры ОРВ проектов НПА Свердловской области подготовлено 22 отрицательных заключения. По 22 НПА Свердловской области ИОГВ принято решение об отказе от разработки.

В 2024 году исполнительными органами государственной власти Свердловской области обеспечено проведение 16 совещаний в режиме видео-конференц-связи с членами референтных групп с целью разъяснения предмета регулирования по проектам нормативных правовых актов Свердловской области средней и высокой степени регулирующего воздействия, 4 дополнительных публичных консультаций в форме очных обсуждений в рамках совещаний и 27 согласительных совещаний, в том числе 2 под председательством профильных Заместителей Губернатора Свердловской области.

В частности, дополнительные публичные консультации проведены по следующим НПА Свердловской области:

– проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

– проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготного тарифа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

– проекту постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 18.05.2023 № 335 ПП»;

– проекту постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП».

2.3. Лучшие практики оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области

В Свердловской области продолжена работа по улучшению качества регуляторной среды и снижению административной нагрузки на бизнес за счет поиска и достижения баланса интересов различных групп – адресатов регулирования и органов власти.

Лучшие практики ОРВ Свердловской области, опубликованные на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе «Лучшие практики субъектов Российской Федерации»

https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/investkli mat/orv/realizaciya_subektami_rf_polnomochiy_po_orv/luchshie_praktiki_subektov_rf.

1. Лучшая практика: «В Свердловской области исключены избыточные меры для предприятий, выпускающих продукцию в рамках импортозамещения».

Проект постановления Правительства Свердловской области от 04.08.2022 № 534-ПП «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций» (далее – проект).

Проект разработан в целях создания условий для стимулирования импортозамещения на территории Свердловской области путем повышения прозрачности процедуры предоставления земельных участков для осуществления деятельности по производству продукции импортозамещения с учетом практики

иных субъектов Российской Федерации, а также в целях регламентации процедур рассмотрения вопросов, возникающих в ходе предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, а также связанных с использованием (неиспользованием) таких земельных участков, предоставленных в указанных целях.

Риски для бизнеса:

1. В рамках данной меры поддержки земельные участки выделяются по «остаточному принципу». В меру поддержки входят невостребованные в рамках иных процедур земельные участки, которые имеют низкую привлекательность, отсутствие подведенной до их границы инфраструктуры, нередко с угрозой подтопления, их использование сопряжено с большими ограничениями (например, охранными зонами, сложным рельефом) и затратами (например, на противопаводковые мероприятия, вырубку деревьев и кустарников, повышение уровня грунта, усложнение проекта строительства и др.);

2. Предоставление градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ), большинства технических условий на подключение ресурсов (газ, электричество, водоснабжение, водоотведение, подъездные пути) только после заключения договора аренды, что ставит под угрозу возможность ведения хозяйственной деятельности на данном земельном участке (например, подземный газопровод высокого давления, и др. вопросы);

3. Риск конфликтов с общественностью. Учитывая стремление малого и среднего бизнеса приобретения земельных участков для производства в черте населенных пунктов, строительные и производственные факторы могут вызывать раздражение жителей примыкающих районов. В итоге изменение градостроительного зонирования может не пройти общественные слушания, что чревато осложнением и увеличением длительности процедуры выделения земельного участка;

4. Отсутствие инфраструктуры. Строительство инфраструктуры, особенно дорожной и газовой, сопряжено с большими расходами и сложными формальностями. Расходы на инфраструктуру зачастую превышают стоимость такого земельного участка;

5. Обременительные финансовые меры в виде банковской гарантии. Расчет издержек бизнеса.

Банковская гарантия 5–7% от суммы гарантии, а возможно и больше, если срок строительства может превысить три года. Кадастровая стоимость встречается с завышением до 6 раз по отношению к рыночной. Это подтверждает судебная практика о снижении кадастровой стоимости. То есть, условно, если земельный участок стоит 30 млн. рублей, то банковская гарантия на 60 млн. рублей, бизнесу на начальном этапе нужно заплатить 4–5 млн. рублей банку.

Вывод: мера поддержки в настоящее время актуальна, однако условия ее получения не интересны для бизнеса, так как содержат дополнительные административные и финансовые препятствия, неисполнимые для предпринимателей.

По результатам рассмотрения предложений, разработчиком был доработан акт:

– исключена избыточно финансовая обременительная мера в виде банковской гарантии, которая составляет двойной размер кадастровой стоимости земельного участка;

– перечень дополнен видом продукции «Изделия абразивные»;

– доработан механизм предоставления земельных участков без конкурентной основы в целях минимизации издержек для бизнеса.

Также было рекомендовано Региональному объединению работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» продолжить обсуждение поступающих вопросов касающихся регулирования в рамках деятельности рабочей группы по рассмотрению вопросов, возникающих в ходе предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, а также связанных с использованием (неиспользованием) таких земельных участков, предоставленных в указанных целях, созданной в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области по основной деятельности от 29.12.2022 № 863-РП.

Принятие доработанного проекта позволит обеспечить установление дополнительных мер поддержки гражданам Российской Федерации, юридическим лицам, осуществляющим на территории Свердловской области деятельность по производству продукции импортозамещения, сохранение стабильного экономического состояния и экономической безопасности Свердловской области.

Ознакомиться с информацией можно по ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13156>.

2. Лучшая практика: «В Свердловской области оценены расходы субъектов предпринимательской деятельности и экономия бюджетных средств при предоставлении государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Свердловской области».

Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее – Департамент) проведена оценка фактического воздействия (далее – ОФВ) Административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Свердловской области», утвержденного приказом Департамента государственного жилищного и строительного надзора свердловской области от 28.12.2020 № 164-А (далее – административный регламент, государственная услуга).

Целью регулирования заявлено обеспечение прозрачности процедур предоставления государственной услуги и обеспечение наличия достаточного объема информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений.

По итогам проведения ОФВ выявлено, что до принятия административного регламента зафиксировано 7 случаев принятия решений о возврате заявлений

о предоставлении государственной услуги субъектам предпринимательской деятельности по основанию непредставления в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии. После принятия административного регламента возвратов заявлений в период с 2021 по 2023 год не зафиксировано.

Ввиду того, что государственная услуга предоставляется в электронном виде выявлена колоссальная экономия временных и материальных затрат для субъектов предпринимательской деятельности:

- заявление формируется на портале автоматически путем заполнения отдельных полей без прикрепления дополнительных файлов;

- экономия материальных затрат, связанных с представлением документации в электронном виде в среднем составляют 480 рублей на одно контролируемое лицо (расчет: 30 листов x 1 рубль (исходя из стоимости пачки бумаги (500 листов) формата А4 – 500 рублей) = 30 рублей, копирование 30 листов x 15 рублей за 1 лист копии = 450 рублей). За период 2021-2023 годы с учетом поступивших заявлений экономия контролируемых лиц составила 102 720 рублей;

- экономия бюджетных средств: затраты Департамента на приобретение листов строгой отчетности привело к экономии в 2021 году в сумме 9 900 рублей (из расчета 180 рублей за 1 лист строгой отчетности, умноженной на 55 поступивших заявлений), в 2022 году – 15 840 рублей, в 2023 году – 12 780 рублей.

Лицензия на управление многоквартирным домом с переходом на электронный документооборот оформляется в виде записи в реестре с присвоением идентификационного номера.

Ознакомиться с информацией можно по ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13788>.

3. Лучшая практика: «В Свердловской области оценили издержки предпринимателей в сфере транспорта».

Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2023 № 591-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Разработчиком (Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (далее – Министерство)) оценены фактические расходы субъектов предпринимательской деятельности (далее – субъекты), возникающие в связи с исполнением требований регулирования.

Расчет снижения временных затрат поднадзорных субъектов.

Внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области о контроле (надзоре) позволит снизить нагрузку на поднадзорные субъекты в части уменьшения количества контрольно-надзорных мероприятий. В настоящее время количество субъектов, имеющих разрешение – 706, из них присвоенная категория низкого риска – 625 (проверки не проводятся).

Возможно проведение проверок только 96 субъектов. С учетом введенного в 2023 году в Свердловской области моратория на проведение плановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса процент включаемых в план субъектов

составляет менее 1% от количества субъектов, подлежащих проверке. Так же уменьшены временные показатели взаимодействия с подконтрольными субъектами, срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней, введена новая форма контрольно-надзорного мероприятия «инспекционный визит», введен специальный режим контроля «постоянный рейд» – время взаимодействия не более 30 минут. Срок взаимодействия с субъектом – один рабочий день.

Расчет снижения расходов поднадзорных субъектов на участие в проверке.

Оценка расходов одного подконтрольного субъекта на участие в проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия определяется произведением средней продолжительности планового контрольного (надзорного) мероприятия и отношения среднемесячной заработной платы в Свердловской области за 12 месяцев к продолжительности рабочего времени в году при пятидневной рабочей неделе.

Средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятий по данным Министерства в 2022 году составила 1 час (без учета времени на изучение должностным лицом Министерства предоставляемых подконтрольными субъектами документов).

Среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций в Свердловской области в организациях: в январе – феврале 2023 года составила 56 534,5 рубля (источник: сайт Министерства экономики и территориального развития Свердловской области <http://economy.midural.ru/content/informaciya-o-srednemesyachnoyzarabotnoy-plate-v-sverdlovskoy-oblasti-v-yanvare-fevrale-4>);

Продолжительность рабочего времени в 2023 году при пятидневной рабочей неделе составила 1975 часов (источник: производственный календарь на 2023 год ИС «Консультант плюс»).

1. Расходы одного подконтрольного субъекта на участие в проведении плановой проверки в 2023 году могли бы составить 288 рублей.

2. Расчет снижения расходов поднадзорных субъектов при введении межведомственного документооборота.

3. В среднем подконтрольный субъект при предоставлении документов несет следующие затраты:

– 155 листов, цена одной копии 5 рублей, в цену включена стоимость листа бумаги и расходы на копирование, итого затраты поднадзорного субъекта на документооборот составили 775 рублей.

В связи развитием межведомственного документооборота поднадзорным субъектам предложено представлять документы в электронном виде или направлять в электронном виде на официальный сайт Министерства. В результате поднадзорные субъекты не будут нести финансовые затраты на документооборот.

4. Расчет затрат поднадзорных субъектов при проведении рейдовых мероприятий:

При проведении рейдовых мероприятий по статистике за один рейд одним проверяющим проверяется 10 автомобилей. Среднее значение выручки водителя такси за 1 час работы составляет 100 рублей, по статистическим данным один

автомобиль проверяется 15 мин. с составлением акта проверки, потеря выручки водителя такси составляет 25 рублей, сумма при проверке 10 автомобилей составляет 250 рублей. Снижение количества проведения рейдовых мероприятий (одно рейдовое мероприятие в месяц) и количества проверяемых транспортных средств до 5 автомобилей позволит снизить финансовую нагрузку на поднадзорные субъекты с 250 рублей до 125 рублей.

Принятие акта позволит оптимизировать осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Применение рискориентированного подхода обеспечит оптимальное использование трудовых и материальных ресурсов органов контроля путем сосредоточения усилий на потенциально опасных объектах, что будет способствовать снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты и улучшению состояния подконтрольной сферы. Проведение профилактических мероприятий позволит предупреждать нарушения, не допуская проявления их последствий и в результате будет способствовать снижению риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Ознакомиться с информацией можно по ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=12733>.

4. Лучшая практика: «Проведен анализ расходов субъектов предпринимательской деятельности и муниципального бюджета».

В Свердловской области проведен анализ расходов субъектов предпринимательской деятельности и муниципального бюджета при заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Сысертского городского округа.

Администрация Сысертского городского округа приняло постановление от 26.03.2024 № 1125-ПА «О внесении изменений в условия размещения нестационарных торговых объектов на территории Сысертского городского округа, утвержденные постановлением Администрации Сысертского городского округа от 20.05.2019 № 920» (далее – постановление).

Целью регулирования заявлено упорядочение размещения нестационарных торговых объектов на территории Сысертского городского округа (далее – СГО), достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов на территории СГО.

Отмечено, что предлагаемое регулирование окажет положительное влияние на конкурентную среду, будет способствовать развитию сети нестационарных торговых объектов и удовлетворению населения в обеспечении продовольственными и непродовольственными товарами.

Разработчиками проведен анализ расходов субъектов предпринимательской деятельности и муниципального бюджета при заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта.

В соответствии с требованиями положений постановления субъект, имеющий намерение заключить договор, предусматривающий размещение нестационарного торгового объекта несет следующие информационные издержки:

Подготовка и предоставление в Администрацию СГО – заявление (по форме, установленной административным регламентом) с приложением:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;

2) копия документа, подтверждающего полномочия представителя индивидуального предпринимателя, физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» или юридического лица, если с заявлением обращается представитель указанных лиц;

3) копия документов, подтверждающих наличие оснований для заключения Договора без проведения аукциона;

4) иные документы, имеющие значение для рассмотрения заявления (по усмотрению заявителя).

1. На подготовку документов в соответствии с информационными требованиями затраты рабочего времени в часах составят (ит) 0,5 чел/час (срок подготовки 30 минут).

Для расчета стоимости часа работы персонала (W) принята среднемесячная начисленная заработная плата работников организации в целом по экономике в СГО за 2023 год на основании статистических данных, представленных по форме 14036 Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской области в размере 55 540,00 рублей.

Норма рабочего времени в 2023 году при 40-часовой рабочей неделе – 1 979 часов, среднее количество чел/часов в месяц – 164,9 чел./часа.

Следовательно, средняя стоимость 1 часа работы персонала, занятого подготовкой документации для целей расчета информационных издержек составит: $55\,540 / 164,9 = 336,81$ рублей.

Страховые взносы от ФОТ 30,0 % (страховые) плюс взносы на травматизм от 0,2 % до 8,5 % по наивысшему тарифу. Берем сумму 30,2% от ФОТ - $336,81 * 30,2\% = 101,72$ рублей.

2. Накладные расходы составят 5% от прямых. От ФОТ: $336,81 * 5\% = 16,84$ рублей.

Итого средняя стоимость часа работы персонала для выполнения информационного требования составит:

$$W = (336,81 + 101,72 + 16,84) * 0,5 = 227,69 \text{ рублей.}$$

3. Определение стоимости приобретений, необходимых для выполнения информационного требования (Аит).

Расчет стоимости приобретений, необходимых для представления информационных элементов осуществляется по формуле:

$$A_{из} = MP / (n * q), \text{ где:}$$

MP – средняя рыночная стоимость на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n = 1);

q – ожидаемое число использований приобретения в год для осуществления информационного требования.

Для выполнения информационного требования потребуются следующие расходные материалы:

- картридж для принтера в количестве 1 шт: 2 026,00 рублей (средний ресурс 8500 страниц) (мониторинг сайта <https://www.komus.ru/>);

- бумага формата А4 в количестве 4 листа (стоимость 1 листа бумаги: $348,00/500,00=0,70$ рублей (<https://www.komus.ru/katalog/bumaga-i-bumazhnye-izdeliya/bumaga-dlya-ofisnoj-tekhniki/formatnaya-bumaga/c/135000/?from=c-1>)).

Средняя рыночная цена расходных материалов (МР) определена на основании мониторинга цен в сети Интернет.

Расчет стоимости печати необходимых документов:

$Аиэ1 = (2\,026,00/8500)*4=0,95$ рублей;

Расчет стоимости бумаги:

$Аиэ2 = 0,70*4=2,8$ рублей

Итого расчет стоимости приобретения расходных материалов составляет

$Аиэ1+Аиэ2=0,95+2,8= 3,75$ рублей.

Итого расходы по информационным издержкам для выполнения информационного требования (Иит) составят:

$Иит=Tit*W+Аит=2*227,69+3,75=459,13$ рублей (при обращении, подготовки одного заявления в целях заключения договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта).

Также субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительно понесут расходы на участие в аукционе с целью получения права на размещение нестационарного торгового объекта (подготовка документации) и заключение договора (оплата суммы ежегодной платы в рамках заключенного договора).

Расходы муниципального бюджета на оценку наиболее вероятной рыночной стоимости (ежегодной платы) за размещение нестационарных торговых объектов на территории СГО:

2020 – 27 200,00 рублей;

2021 – 18 700,00 рублей;

2022 – 28 900,00 рублей;

2023 – 3 400,00 рублей.

Ознакомиться с информацией можно по ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13577>.

Лучшие практики ОРВ Свердловской области, размещенные на портале ОРВ.

1. Лучшая практика: «В Свердловской области проведена оценка расходов контролируемого лица на участие в проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.».

Управление архивами Свердловской области разработан проект постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле на территории Свердловской области,

утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 563-ПП» (далее – проект постановления).

Необходимость внесения изменений (актуализации) в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле обусловлена требованием по актуализации утвержденных индикаторов риска в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации (протокол совещания на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24.03.2023 № 14-Д24), практикой применения индикаторов риска нарушения обязательных требований в условиях действия постановления Правительства Российской Федерации 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Актуализация перечня индикаторов риска позволит снизить риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (Архивному фонду Российской Федерации), дифференцировать контрольные (надзорные) мероприятия, сосредоточив усилия ведомства на субъектах (объектах) контроля, несущих потенциально наибольшую опасность для охраняемых законом ценностей. При этом, актуализация индикаторов риска будет способствовать совершенствованию механизмов внепланового контроля (надзора), основанному на актуальных «фактически работающих» индикаторах риска, что в свою очередь повысит в целом эффективность осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Свердловской области, и поспособствует созданию условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) пресечения их нарушений, усовершенствованию оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Данное правовое регулирование коснется деятельности более 1400 контролируемых лиц (объектов контроля) Свердловской области.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления разработчиком проведена оценка расходов одного контролируемого лица на участие в проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – оценка расходов).

Оценка расходов определяется, как произведение средней продолжительности внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия.

Расчет однодневного заработка контролируемого лица в рамках регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Свердловской области составляет 3 586,40 руб. и произведен в следующем порядке:

делимое – среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области (контролируемыми лицами являются организации независимо от сферы и направления экономической деятельности) в январе–июне 2024 года составляет 74 095 рублей (источник: <https://economy.midural.ru/content/informaciya-o-velichine-srednemesyachnoy-zarabotnoy-platy-v-sverdlovskoy-oblasti-v-28>);

делитель – 20,66 (среднее число рабочих дней в месяце, получение путем деления общего количества рабочих дней в 2024 году по данным производственного календаря на 2024 год (248 дней) на количество месяцев в году (12 месяцев)).

Таким образом, при длительности выездной и документарной проверки в 10 рабочих дней, расходы одного контролируемого лица на участие в проведении указанной проверки будут составлять 35 864 рублей: 10 дней*3 586,40 руб.

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», электронных проверочных листов, позволит снизить расходы контролируемых лиц.

Расходы денежных средств на бумагу и печать для всех видов регионального государственного контроля (надзора):

стоимость бумаги: 500 листов * 0,62 рубля (исходя из стоимости в 310 рублей за 1 пачку бумаги формата А4 в количестве 500 листов) = 310 рублей;

стоимость печати (исходя из стоимости картриджа для лазерного принтера 3500 руб. с выходом до 2700 страниц), итого стоимость печати одного листа 1,3 руб., печать 500 листов – 650 руб. Итого расчёт денежных средств на бумагу и печать: 310+650=960 руб.

Ведение электронного документооборота, механизмов дистанционного взаимодействия, а также развитие межведомственного электронного взаимодействия позволит снизить финансовые расходы, связанные с предоставлением документов (расходы на канцелярские принадлежности и копирование), что приведет к экономии денежных средств в части оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

Ознакомиться с информацией можно по ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=14238>.

2. Лучшая практика: «Проведен расчет издержек региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами при подготовке документов для участия в отборе».

Проведена оценка регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области» (далее – проект).

Необходимость принятия проекта обусловлена невозможностью эксплуатации вновь вводимых объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области (далее – ТКО) в связи с отсутствием источника финансирования расходов, связанных

с эксплуатацией вновь вводимых объектов по обращению с ТКО и появлением в связи с этим выпадающих доходов у региональных операторов.

Проект постановления разработан с целью внедрения механизма предоставления мер государственной поддержки в виде субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов региональных операторов по обращению с ТКО, возникающих в результате установления в соответствии с Областным законом от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» льготных тарифов в сфере обращения с ТКО, в рамках реализации государственной программы.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту участниками были выявлены положения, вводящие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности (в части срока заключения соглашения с получателем субсидии, уточнены сроки по публикации итогов отбора, исправлены технические ошибки).

Для урегулирования разногласий по поступившим предложениям были проведены три совещания, в том числе на уровне Заместителя Губернатора Свердловской области, которые позволили доработать текст проекта (протоколы: от 29.02.2024 № 20, от 08.04.2024 № 33).

Положительный эффект от ОРВ:

– увеличится уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в части предоставления государственной поддержки.

Иные выгоды:

Произведен расчет издержек региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами при подготовке документов для участия в отборе:

Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования	Примечание
Расчет издержек региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами при подготовке документов для участия в отборе	на основании Приказа министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 г. № 17
Информационные издержки (на одного субъекта)	
1 этап. Выделение информационных требований	
Согласно пункту 9 Проекта порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области, установлено требование о предоставлении участниками отбора заявки в бумажном и электронном виде на участие в отборе (информационное требование – 1).	
2 этап. Выделение информационных элементов	

Для предоставления необходимых документов для участия в отборе участники представляют следующие документы:	количество листов бумаги формата А4
1) заявку о предоставлении субсидии (далее – заявка) по форме, указанной в приложении № 1 к настоящему Порядку;	2
2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не более чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки;	30
3) копия свидетельства о постановке на учет организации в налоговом органе;	1
4) справка налогового органа об отсутствии у получателя на предоставлении субсидии задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки;	1
5) расчет суммы субсидии, необходимой для компенсации выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов по форме согласно приложению № 2 к настоящему порядку;	2
6) информационную справку регионального оператора по форме согласно приложению № 3 к настоящему порядку;	2
7) письменное согласие на публикацию (размещение) в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) информации об организации, о подаваемой организацией заявке и об иной информации об организации, связанной с отбором, по форме согласно приложению № 4 к настоящему порядку;	1
8) гарантию о непрерывном обеспечении потребителей коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами;	1
Итого;	40
количество пачек бумаги формата А4 (в пачке 500 листов)	0,1
скорость печати 1 листа на принтере - 5 секунд	5
Количество времени на распечатку	0,06
3 этап. Показатели масштаба информационных требований	
Данные расчеты произведены для 1 организации, 1 сотрудник который занимается подготовкой документов	1
4 этап. Частота выполнения информационных требований	
Заявка подается 1 раз в год в соответствии с условиями приведения отбора	
Частота выполнения – 1.	1
5 этап. Затраты рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований	
Для формирования пакета документов необходимо сделать копии, отвезти в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области сформированную заявку. Для этого специалисту потребуется 2 часа:	
Т _{ит1} = 2 часа	2

Осуществление дополнительных административных процедур при подаче заявки для участия в отборе.	
0,3 часа – визирование, печать на документах у руководителя организации;	
$T_{ит3} = 0,3$ часа	0,3
В случае отправки документов в уполномоченный орган заказным письмом, почтой специалист потратит на это 1 час.	
0,5 часа – поездка на главпочтамп (туда и обратно)	
0,5 часа – ожидание в очереди и время необходимое для отправки документов	
$T_{ит3} = 1$ час	1
$T_{ит} = 2 + 0,3 + 1 = 3,3$ часов	3,3
$T_{ит} = 3,3$ часа * 1 сотрудник * 1 раз = 3,3 часа	3,3
6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований	
Пачка бумаги (А4) – 319 руб. (данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)	319
$A_{иэ} = MP/n$, где:	
MP – средняя рыночная цена на соответствующий товар	
n – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования	
$A_{иэ1}$, руб.	8,0
Для отправки документов на почту, сотрудник воспользуется общественным транспортом.	
Предельная стоимость 1 поездки, руб.	33
$A_{иэ2} * 2$ поездок, руб.	66
$A_{ит}$, руб. в год	74,0
7 этап. Сумма информационных издержек	
$I_{ит} = t_{ит} * W + A_{ит}$, где	
$t_{ит}$ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение каждого информационного требования	
W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований	
$A_{ит}$ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты	
информация о среднемесячной заработной плате в Свердловской области взята с официального сайта Министерства экономики и территориального развития Свердловской области	раздел/Главная/ Мониторинг/ Свердловская область/ Информация о среднемесячной зарплатной плате в Свердловской области
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника, рублей	48737,5
	30,00%

с учетом обязательных отчислений (30%), рублей	63358,75
В 2023 году 1973 рабочих часа, 12 рабочих месяцев = 164,4 часа (8-часовой рабочий день) в месяц.	164,4
Средняя стоимость работы часа персонала при подготовке документов для участия в отборе руб./час.	385,35
	3,36
Ит руб.	1368,77

Оценка позитивных эффектов:

Принятие постановления позволит сократить количество ТКО, направленных на захоронение в связи с возможностью эксплуатации вновь вводимых объектов по обработке, обезвреживанию и обеспечению захоронения ТКО на новых объектах, соответствующих требованиям природоохранного законодательства.

В результате предотвращены издержки региональных операторов по обращению с ТКО на эксплуатацию введенных в 2023 и 2024 годах объектов по обращению с ТКО в размере 850 млн. рублей, а также определена возможность установления льготных тарифов в сфере обращения с ТКО.

Ознакомиться по прямой ссылке:

<http://regulation.midural.ru/projects#npa=13295>.

Глава 3. Установление в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценка их применения

В Свердловской области продолжается работа по использованию нового механизма оценки применения обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Этот механизм за последние два года позволил пересмотреть и/или отменить ряд обязательных требований (далее – ОТ) для бизнеса, из числа указанных выше, обеспечив своей вклад в формирование благоприятного делового климата в Свердловской области.

Министерством экономики Свердловской области совместно с отраслевыми ИОГВ СО, бизнес-объединениями, экспертным сообществом подготовлен и реализован план проведения оценки применения ОТ, содержащихся в нормативных правовых актах, на 2024 год, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.02.2024 № 26 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, на 2024 год» (далее – план).

Так, в 2024 году согласно плану оценку применения ОТ, содержащихся в НПА Свердловской области, прошли 6 ОТ: 1 ОТ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, 2 ОТ Департамента ветеринарии Свердловской области и 3 ОТ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

Указанными выше отраслевыми ведомствами были подготовлены проекты докладов о достижении целей введения ОТ, содержащихся в НПА Свердловской области (далее – проекты докладов). Проекты докладов прошли публичные обсуждения на интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (<https://knd.egov66.ru>) в разделе «Обязательные требования», а также рассмотрены на заседании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия с участием региональных бизнес-объединений, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, отдельных экспертов.

По итогам проведенной оценки применения ОТ: 3 ОТ отменены, для 3 ОТ установлены сроки их действия.

Проведенная оценка достижения целей введения обязательных требований позволила внести необходимые корректирующие действия с учетом результатов применения требований.

Ознакомиться с докладами и заключениями по итогам проведенной оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, можно по прямым ссылкам:

<https://knd.egov66.ru/events/263>;

<https://knd.egov66.ru/events/322;>

[https://knd.egov66.ru/events/330.](https://knd.egov66.ru/events/330;)

Также, в 2024 году отраслевыми ИОГВ СО, в том числе реализующими контрольные (надзорные) полномочия, проведена актуализация отраслевых реестров ОТ по итогам которой их общее количество сократилось с 245 до 238 ОТ.

С учетом проведенной работы на интернет-портале контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (<https://knd.egov66.ru>) поддерживается в актуальном состоянии тематический раздел «Обязательные требования», где размещены отраслевые реестры ОТ, включая единый вариант реестра ОТ для удобства его использования предпринимателями и другими заинтересованными лицами.

Глава 4. Результаты проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области

Проведение экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) действующих НПА осуществлялось в отчетном году в соответствии с приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2023 № 108 «О принятии решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году» (далее – план экспертизы).

Так, в 2024 году экспертиза и ОФВ проведена по 18 действующим НПА.

План экспертизы выполнен на 100 процентов.

По направлению «Экспертиза» были рассмотрены:

1) Областной закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» (в части реализации статьи 26);

2) Закон Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

3) Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

4) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 31.03.2023 № 404 «Об утверждении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенные на территории Свердловской области, в 2023 году»;

5) Указ Губернатора Свердловской области от 23.05.2014 № 272-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения торгов»;

6) Указ Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда».

По направлению «Оценка фактического воздействия» были рассмотрены:

1) Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 25.06.2020 № 57-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;

3) приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 07.08.2020 № 338 «Об утверждении Порядка подтверждения заинтересованным лицом статуса сельскохозяйственного

товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки»;

4) приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 04.08.2020 № 332 «Об утверждении административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракционов»;

5) постановление Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 683-ПП «О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2017 № 908-ПП»;

6) приказ Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области от 28.12.2020 № 164-А «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Свердловской области»;

7) приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 26.12.2020 № 4365 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов»;

8) постановление Правительства Свердловской области от 10.12.2020 № 917-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2021 год»;

9) постановление Правительства Свердловской области от 20.02.2020 № 82-ПП «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов»;

10) постановление Правительства Свердловской области от 13.08.2020 № 542-ПП «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области в сфере земельных отношений»;

11) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 25.12.2020 № 1213 «О внесении изменений в отдельные приказы Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в сфере предоставления государственных услуг»;

12) постановление Правительства Свердловской области от 24.12.2020 № 957-ПП «О внесении изменения в Порядок осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 23.03.2017 № 164-ПП».

Все процедуры экспертизы и ОФВ по действующим НПА проведены в законодательно установленные сроки.

По итогам проведения экспертизы в НПА не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Все предложения, поступившие в рамках публичных консультаций, были рассмотрены на заседаниях Координационного совета по оценке регулирующего воздействия, созданным в соответствии с постановлением от 21.11.2019 № 826-ПП.

В период проведения публичных консультаций по оценке фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 683-ПП «О внесении изменений в Порядок организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2017 № 908-ПП» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2017 № 908-ПП) поступило 2 предложения от предпринимателей, которые были рассмотрены в рамках дополнительных публичных консультаций. Экспертная группа проанализировала представленные предложения и посчитала обоснованным аргументы бизнеса о необходимости конкретизации групп товаров, при продаже которых требуется медицинская книжка, и конкретизации перечня документов, подтверждающих осуществление деятельности в форме крестьянского (фермерского) хозяйства, ведение личного подсобного хозяйства, занятие садоводством, огородничеством.

По итогам дополнительных публичных консультаций принято совместное решение о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2017 № 908-ПП, таким образом действующие регулирование станет более понятным и прозрачным (протокол рабочего совещания (дополнительных публичных консультаций) по рассмотрению предложений по доработке Порядка организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2017 № 908-ПП, в рамках прохождения процедуры оценки фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 683-ПП от 27 марта 2024 года от 28.03.2024 № 1).

Также по результатам экспертизы было принято решение о внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 23.05.2014 № 272-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения торгов».

Глава 5. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия

В соответствии с постановлением от 21.11.2019 № 826-ПП в Свердловской области создан и осуществляет свою деятельность Координационный совет по оценке регулирующего воздействия (далее – Координационный совет по ОРВ).

Координационный совет по ОРВ является совещательным органом по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований.

В состав Координационного совета по ОРВ входят Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, общественных организаций, бизнес-сообщества и эксперты.

Основными задачами Координационного совета по ОРВ являются:

- определение приоритетных направлений развития ОРВ проектов НПА и экспертизы, ОФВ действующих НПА в Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования ОРВ проектов НПА;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы и ОФВ действующих НПА;
- исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований.

В 2024 году проведено 3 заседания Координационного совета по ОРВ (24.07.2024, 21.10.2024 и 11.12.2024), на которых рассматривались вопросы повышения качества регуляторной среды в Свердловской области и ключевые задачи в текущем году, новые подходы к расчетам издержек (в частности, вопросы использования калькулятора оценки издержек исполнения требований регулирования), подготовки проекта и реализации плана экспертизы и ОФВ, а также вопросы подготовки и выполнения плана оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА.

На заседании Координационного совета по ОРВ также рассматривались доклады о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области.

Глава 6. Развитие института оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне

Законом № 74-ОЗ установлена обязательность проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в 72 муниципальных образованиях, в том числе в административном центре – город Екатеринбург.

Муниципальными образованиями в полном объеме принята и приведена в соответствие с федеральным и областным законодательством нормативная правовая база проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

На официальных сайтах всех муниципальных образований создан тематический раздел по ОРВ, включая информацию по экспертизе и ОФВ. Во всех муниципальных образованиях в указанном разделе размещены муниципальные нормативные правовые акты, типовые формы и иные документы для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

С 2022 года портал ОРВ стал централизованной площадкой для проведения публичных консультаций всеми органами местного самоуправления муниципальных образований. Это позволило сделать процедуру проведения публичных консультаций более открытой, удобной и доступной для экспертов и предпринимателей региона, так как все муниципальные нормативные правовые акты размещены на одной площадке и все органы местного самоуправления муниципальных образований действуют в единой логике.

В 2024 году дополнительно еще в одном муниципальном образовании создан совещательный орган по ОРВ. Таким образом, указанные органы действуют уже в 60 муниципальных образованиях (в 2023 году в 59 муниципальных образованиях действовали совещательные органы по ОРВ). Это свидетельствует о развитии института ОРВ в муниципальных образованиях, и повышении ответственности руководителей за реализацию инструментов ОРВ в территориях.

В 2024 году органами местного самоуправления муниципальных образований проведены процедуры ОРВ по 574 проектам муниципальных нормативных правовых актов.

Экспертиза и оценка фактического воздействия проведена в отношении 333 действующих муниципальных нормативных правовых актов (экспертиза – по 265, ОФВ – по 68), что выше уровня прошлого года на 7%.

Соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества заключены в 62 муниципальных образованиях. Основной целью заключения вышеуказанных соглашений является привлечение предпринимательского сообщества к участию в публичных консультациях.

В 2024 году муниципальными образованиями в ходе проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов получено 587 предложений, из которых учтено 321 предложение, что составляет 54,7% в общем количестве всех полученных предложений.

Следует отметить, что в 2024 году увеличилось число муниципальных нормативных правовых актов с финансовой оценкой, их количество составило 110 актов, что выше показателя прошлого года на 11,0%.

Также в 2024 году наблюдалось увеличение эффективности публичных консультаций, которая выражается в среднем количестве поступающих мнений на 1 проект акта.

Так, в 2024 году в 30 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на один проект, превысило 0,8 единиц. Для сравнения, в 2023 году аналогичное значение отмечалось только в 26 муниципальных образованиях.

Для определения качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях используется Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденная приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 года № 60 (далее – методика).

Методикой предусмотрена система показателей, которые объединены в блоки. По каждому показателю предусмотрена балльная оценка. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из 4 групп рейтинга: высший, хороший, удовлетворительный и неудовлетворительный уровень.

Результаты рейтинга качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях за 2024 год представлены в таблице 3 «Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

1. В группу **«Высший уровень»** вошли 18 муниципальных образований (в 2023 году в группе «Высший уровень» было 12 муниципальных образований).

Так, в группе «Высший уровень» сохранили свои позиции следующие муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области: Байкаловский муниципальный район Свердловской области, Камышловский городской округ Свердловской области, Новоуральский городской округ Свердловской области, Кировградский муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области, городской округ Верхняя Пышма, Невьянский муниципальный округ Свердловской области, Артемовский муниципальный округ Свердловской области, городской округ муниципального образования «город Екатеринбург», Березовский муниципальный округ Свердловской области, Волчанский муниципальный округ Свердловской области и Качканарский муниципальный округ Свердловской области.

Улучшили свои позиции и перешли в группу «Высший уровень» из группы «Хороший уровень»: Каменск-Уральский городской округ Свердловской области, муниципальный округ Красноуральск Свердловской области, муниципальный округ Сухой Лог Свердловской области, Талицкий муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ Верхотурский Свердловской области и городской округ Рефтинский Свердловской области.

2. В группу **«Хороший уровень»** вошли 32 муниципальных образования, расположенных на территории Свердловской области.

Так, улучшили свои позиции и перешли в группу **«Хороший уровень»** из группы **«Удовлетворительный уровень»**: Кушвинский муниципальный округ Свердловской области, Ивдельский муниципальный округ Свердловской области, Белоярский муниципальный округ, Тавдинский муниципальный округ, Туринский муниципальный округ, Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области и муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области.

3. В группу **«Удовлетворительный уровень»** вошли 22 муниципальных образования, расположенных на территории Свердловской области.

4. **«Неудовлетворительный уровень»** качества в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области в 2024 году, как и в 2022-2023 годах, **отсутствует**.

Таблица 3.

**Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
в муниципальных образованиях, расположенных на территории
Свердловской области, по итогам 2024 года**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Баллы	Группа
1	2	3	4
1.	Каменск-Уральский городской округ Свердловской области	12,0	«Высший уровень»
2.	Байкаловский муниципальный район Свердловской области	11,0	«Высший уровень»
3.	Камышловский городской округ Свердловской области	10,9	«Высший уровень»
4.	Муниципальный округ Красноуральск Свердловской области	10,7	«Высший уровень»
5.	Новоуральский городской округ Свердловской области	10,5	«Высший уровень»
6.	Кировградский муниципальный округ Свердловской области	10,5	«Высший уровень»
7.	муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области	10,4	«Высший уровень»
8.	городской округ Верхняя Пышма Свердловской области	10,0	«Высший уровень»

1	2	3	4
9.	Невьянский муниципальный округ Свердловской области	10,0	«Высший уровень»
10.	Артемовский муниципальный округ Свердловской области	10,0	«Высший уровень»
11.	муниципальный округ Сухой Лог Свердловской области	10,0	«Высший уровень»
12.	городской округ муниципального образования «город Екатеринбург»	9,7	«Высший уровень»
13.	Талицкий муниципальный округ Свердловской области	9,6	«Высший уровень»
14.	Березовский муниципальный округ Свердловской области	9,5	«Высший уровень»
15.	Волчанский муниципальный округ Свердловской области	9,5	«Высший уровень»
16.	муниципальный округ Верхотурский Свердловской области	9,5	«Высший уровень»
17.	Качканарский муниципальный округ Свердловской области	9,5	«Высший уровень»
18.	городской округ Рефтинский Свердловской области	9,5	«Высший уровень»
19.	Артинский муниципальный округ Свердловской области	9,4	«Хороший уровень»
20.	Сысертский муниципальный округ Свердловской области	8,7	«Хороший уровень»
21.	Верхнесалдинский муниципальный округ Свердловской области	8,6	«Хороший уровень»
22.	муниципальный округ Карпинск Свердловской области	8,5	«Хороший уровень»
23.	Бисертский муниципальный округ Свердловской области	8,0	«Хороший уровень»
24.	Городской округ Верхняя Тура Свердловской области	8,0	«Хороший уровень»
25.	Городской округ «город Ирбит» Свердловской области	8,0	«Хороший уровень»
26.	муниципальный округ Горноуральский Свердловской области	8,0	«Хороший уровень»

1	2	3	4
27.	Тугулымский муниципальный округ Свердловской области	8,0	«Хороший уровень»
28.	Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области	7,7	«Хороший уровень»
29.	городской округ «Город Лесной» Свердловской области	7,5	«Хороший уровень»
30.	Шалинский муниципальный округ Свердловской области	7,5	«Хороший уровень»
31.	Кушвинский муниципальный округ Свердловской области	7,5	«Хороший уровень»
32.	Ивдельский муниципальный округ Свердловской области	7,5	«Хороший уровень»
33.	муниципальный округ Заречный Свердловской области	7,2	«Хороший уровень»
34.	Асбестовский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
35.	Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
36.	Белоярский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
37.	Красноуфимский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
38.	муниципальный округ Ревда Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
39.	Новолялинский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
40.	Тавдинский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
41.	Туринский муниципальный округ Свердловской области	7,0	«Хороший уровень»
42.	Ачитский муниципальный округ Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
43.	муниципальный округ Ирбитское муниципальное образование Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
44.	Камышловский муниципальный район Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»

1	2	3	4
45.	Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
46.	муниципальный округ Первоуральск Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
47.	Полевской муниципальный округ Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
48.	Североуральский муниципальный округ Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
49.	Серовский муниципальный округ Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
50.	муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области	6,5	«Хороший уровень»
51.	Таборинский муниципальный район Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
52.	муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
53.	Гаринский муниципальный округ Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
54.	муниципальный округ Дегтярск Свердловской области	6,2	«Удовлетворительный уровень»
55.	Каменский муниципальный округ Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
56.	муниципальный округ Краснотурьинск Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
57.	городской округ Верх-Нейвинский Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
58.	городской округ Красноуфимск Свердловской области	6,0	«Удовлетворительный уровень»
59.	Муниципальный округ Муниципальное образование город Алапаевск Свердловской области	5,5	«Удовлетворительный уровень»
60.	муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области	5,5	«Удовлетворительный уровень»
61.	Малышевский муниципальный округ Свердловской области	5,5	«Удовлетворительный уровень»

1	2	3	4
62.	Пышминский муниципальный округ Свердловской области	5,5	«Удовлетворительный уровень»
63.	Сосьвинский муниципальный округ Свердловской области	5,5	«Удовлетворительный уровень»
64.	муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области	5,2	«Удовлетворительный уровень»
65.	Режевской муниципальный округ Свердловской области	5,0	«Удовлетворительный уровень»
66.	муниципальный округ Староуткинск Свердловской области	5,0	«Удовлетворительный уровень»
67.	Арамилский городской округ Свердловской области	5,0	«Удовлетворительный уровень»
68.	городской округ Верхнее Дуброво Свердловской области	5,0	«Удовлетворительный уровень»
69.	муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области	4,5	«Удовлетворительный уровень»
70.	городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области	4,5	«Удовлетворительный уровень»
71.	муниципальный округ Пелым Свердловской области	3,5	«Удовлетворительный уровень»
72.	муниципальный округ Верхний Тагил Свердловской области	3,5	«Удовлетворительный уровень»

В целях совершенствования подходов к оценке качества проведения процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях рекомендуется:

1. Для усиления работы по повышению качества ОРВ в муниципальных образованиях внедрить на системной основе практику расчета издержек – они должны быть экономически обоснованы, как с точки зрения затрат бизнеса, так и расходов бюджетной системы.

2. Обеспечить проведение ОРВ в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, касающихся вопросов регулирования предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности не менее трех в год, а также проведение экспертизы и (или) ОФВ в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов для выявления положений, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не менее трех в год.

3. Обеспечить проведение анализа обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, на соответствие срокам и принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года

№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также их качественную оценку на предмет достижения целей установления обязательных требований.

4. Усилить контроль за охватом ОРВ всех проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих ОРВ, а также завершением начатых процедур ОРВ.

5. Для увеличения числа участников публичных консультаций и числа «отзывов» на проекты муниципальных нормативных правовых актов, необходимо на регулярной основе выстраивать сотрудничество с экспертами, в том числе заключить соглашения о сотрудничестве с муниципальными фондами поддержки предпринимательства.

Для дальнейшего укрепления работы и усиления взаимодействия с экспертами и вовлечения их в процесс публичных консультаций в рамках ОРВ, экспертизы и ОФВ:

1) рассматривать итоги ОРВ на заседаниях совещательных органов по ОРВ с участием бизнеса, разъяснять процедурные особенности участия в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также обсуждать наиболее значимые проекты муниципальных нормативных правовых актов;

2) освещать в СМИ позитивные практики совершенствования регулирования по итогам ОРВ;

3) обеспечивать тщательное рассмотрение всех поступающих в ходе ОРВ мнений и предложений от субъектов предпринимательской деятельности, экспертов, а также заключений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, грамотно аргументировать неучтенные мнения и предложения;

4) обеспечивать наполнение актуальной информацией официальных информационных ресурсов и социальных сетей, проводить вебинары, встречи и мастер-классы для работодателей, предпринимателей.

Глава 7. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2025 году

В 2025 году в Свердловской области в целях дальнейшего снижения избыточного регулирования и улучшения качества деловой среды будет продолжена работа по совершенствованию инструментов регуляторной политики, в том числе процедур ОРВ, экспертизы, ОФВ, установления и оценки применения ОТ.

Среди приоритетных направлений работы при разработке регионального и муниципального нормотворчества:

1) внедрение на системной основе монетарной оценки нормативных правовых актов регионального и муниципального уровней, в том числе с учетом:

- методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54);

- калькулятора расчета издержек требований регулирования Министерства экономического развития Российской Федерации;

- методики оценки издержек бизнеса Фонда «Центр стратегических разработок».

2) активное использование практики дополнительных публичных консультаций и согласительных инструментов для достижения баланса интересов бизнеса и органов власти при разработке и внедрении регулирования;

3) внедрение принципов клиентоцентричности в сфере ОРВ, экспертизы, ОФВ, установления и оценки применения ОТ;

4) повышение взаимодействия с экспертным сообществом и бизнесом с целью «донастройки» регуляторных процедур в Свердловской области;

5) привлечение бизнес-сообщества к активному участию в обсуждении федеральных проектов нормативных правовых актов в рамках процедур ОРВ;

6) организация деловых и/или методических мероприятий по вопросам регуляторной политики, в том числе в новых форматах, включая выездные совещания в муниципальные образования (фаст-треки, деловые игры, мастер-классы, спич-сессии);

7) дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в сфере ОРВ, экспертизы, ОФВ и ОТ совместно с экспертным сообществом и бизнесом.

8) развитие института оценки применения обязательных требований на муниципальном уровне.

9) дальнейшее оказание оперативной методической поддержки государственным и муниципальным служащим по вопросам ОРВ (в том числе по portalу ОРВ), экспертизы, ОФВ и ОТ в различных форматах (устные, письменные консультации – по телефону и электронной почте, по каналам официального документооборота, в рабочих чатах в мессенджере Telegram «ОРВ муниципальных НПА Свердловской области», «Рабочая группа по обсуждению НПА»).