



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики и территориального развития
Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2022 году**



**Екатеринбург
2023**

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов НПА Свердловской области и экспертизы НПА Свердловской области	4
§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА.....	4
§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА.	5
§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА	7
§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	8
Глава 2. Результаты проведения ОРВ проектов НПА Свердловской области	11
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ.....	11
§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ.....	13
§ 3. Эффективность проведения ОРВ	14
Глава 3. Результаты проведения экспертизы НПА Свердловской области.....	19
Глава 4. Координационный орган в сфере ОРВ.....	22
Глава 5. Развитие института ОРВ в Свердловской области на муниципальном уровне	23
Глава 6. Направления развития института ОРВ в Свердловской области в 2022 году	29

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области (далее – проекты НПА, НПА) – систематическое использование органами власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта НПА, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

ОРВ проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» (далее – Закон № 74-ОЗ), которым установлены основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

Отчет о проведении ОРВ проектов НПА Свердловской области и экспертизы НПА Свердловской области за 2022 год (далее – отчет) подготовлен во исполнение статьи 9 Закона № 74-ОЗ. Отчет включает результаты мониторинга проведения ОРВ на региональном и муниципальном уровне в Свердловской области, основные тенденции развития, а также основные направления развития института ОРВ в Свердловской области в 2023 году.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов НПА Свердловской области и экспертизы НПА Свердловской области

§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА

В регионе сформирована качественная нормативная правовая база для проведения ОРВ, которая постоянно совершенствуется:

1. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в апреле 2022 года в Закон № 74-ОЗ внесены изменения в части снижения сроков проведения публичных консультаций до трех рабочих дней, для обеспечения устойчивости экономики в условиях санкционного давления (*Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 35-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»*).

В ноябре 2022 года Закон № 74-ОЗ приведен в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство в части закрепления полномочий по методическому обеспечению деятельности по установлению в НПА обязательных требований и оценке применения содержащихся в НПА обязательных требований (*Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Федеральным Законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»*).

2. Постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП).

В 2022 году внесены изменения в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП в части предметной области ОРВ, замены плана экспертизы на решение о проведении экспертизы. В связи с изменением предметной области уточнены степени регулирующего воздействия, а также порядок размещения органами местного самоуправления материалов на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru/>). На уровень уполномоченного органа переданы определение содержания уведомлений и заключений об ОРВ (*постановление Правительства Свердловской области от 07.04.2022 № 235-ПП*

«О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»»).

В июне 2022 года на основании поправок областного законодательства в части установления в 2022 году трехдневного минимального срока публичных консультаций в рамках ОРВ в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП также внесены соответствующие изменения (*постановление Правительства Свердловской области от 2.06.2022 № 346-ПП «О внесении изменений в порядок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП»*).

3. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 04.04.2022 № 34 «О внесении изменения в форму заключения о результатах оценки фактического воздействия нормативного правового акта Свердловской области, утвержденную приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 12.12.2019 № 82» (в редакции от 04.04.2022 и от 22.06.2022).

Внесены изменения в форму заключения о результатах фактического воздействия НПА.

4. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.05.2022 № 42 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области».

Утверждены новые формы уведомления и заключения.

5. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 № 60 «О внесении изменений в методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденную приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.02.2017 № 20».

Разработана новая методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Актуализированная методика содержит критерии качества и результативности ОРВ. Так под оценку теперь попадает не просто количество заключений об ОРВ, а наличие отрицательных заключений об ОРВ, количество проектов актов, доработанных по итогам ОРВ, количество уведомлений, в которых указаны альтернативные способы решения проблемы, финансовая оценка, ключевые показатели достижения целей предлагаемого регулирования.

6. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 06.09.2022 № 90 «О внесении изменений в методические

рекомендации по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, Методику оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования и Методические рекомендации по проведению публичных консультаций, утвержденные приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17».

Обновлены методические рекомендации по составлению форм уведомлений и заключений по процедуре ОРВ.

Совершенствование нормативной базы в 2022 году проводилось Министерством экономики и территориального развития Свердловской области совместно с рабочей группой по внесению изменений в НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА.

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА

В Свердловской области действуют два ключевых интернет-ресурса в области ОРВ и экспертизы.

Официальным интернет-ресурсом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – портал). Портал функционирует с сентября 2016 года и предназначен для проведения процедуры ОРВ проектов НПА, а также экспертизы НПА.

С июня 2017 года на портале реализована возможность размещения муниципальных проектов НПА, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке.

В 2022 году портал стал централизованной площадкой для всех органов местного самоуправления и все 73 муниципальных образования проводили процедуры ОРВ и экспертизы на портале.

Портал разработан на базе федерального портала и интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами ОРВ других субъектах Российской Федерации.

Портал позволяет осуществлять публикацию всех материалов в онлайн-режиме, что сокращает временные затраты всех участников при проведении ОРВ.

Кроме того, все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на ресурсе, что обеспечивает прозрачность проведения процедуры ОРВ. На сайте в разделе «Материалы» подробно представлена информация по порядку проведения ОРВ и по работе на портале, доступны для скачивания и ознакомления НПА в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ и отчеты о проведении ОРВ в Свердловской области.

Любой посетитель портала может принять участие в обсуждении проекта акта, размещаемого ведомствами, и направлять в удобной для него форме

предложения по его улучшению. При этом на портале можно ознакомиться с паспортом проекта НПА, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Кроме этого, в целях более активного привлечения представителей бизнеса и общественных организаций к публичным обсуждениям проектов НПА разработано мобильное приложение портала. Мобильное приложение разработано для операционных систем iOS и Android. Активная ссылка для скачивания мобильного приложения размещена в открытом доступе на портале.

Вторым интернет-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, является сайт «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>).

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ.

В разделе «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещены нормативные документы федерального и регионального уровня об ОРВ на муниципальном уровне, а также методические материалы для органов местного самоуправления.

§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА

В целях методического обеспечения по вопросам ОРВ в 2022 году Министерством экономики и территориального развития Свердловской области были организованы и проведены следующие мероприятия:

– 2 семинара для органов местного самоуправления (02.02.2022, 22.02.2022) по вопросам изменения законодательства в сфере ОРВ и по работе с интернет-порталом «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – (<http://regulation.midural.ru>), а также по вопросам проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов, подготовке сопроводительных документов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

– 2 круглых стола по ОРВ (20.05.2022, 03.06.2022) на базе Уральского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках курсов повышения квалификации для муниципальных и государственных гражданских служащих по программе «Проведение оценки регулирующего воздействия правовых актов и экспертизы»;

– 5 выездных совещаний в управленческие округа Свердловской области по вопросам совершенствования регуляторной политики (23.09.2022, 28.09.2022, 03.10.2022, 05.10.2022, 07.10.2022).

Методические семинары проводятся на постоянной основе, начиная с 2018 года. Специалисты могут задать вопросы по теоретической и практической части процедур ОРВ и экспертизы. На семинарах освещаются вопросы изменений регионального законодательства в сфере ОРВ, разбираются на примерах типовые

ошибки, допускаемые разработчиками проектов актов при проведении ОРВ (например, по неверному определению степени регулирующего воздействия, по формулировке проблемы и целей регулирования, формированию сводки предложений, отсутствию расчетов и т.д.). Во время обучения представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления – разработчики проектов имеют возможность высказать свои предложения и обсудить проблемы, возникающие при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

Кроме того, специалистам исполнительных органов государственной власти Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в постоянном режиме оказывается методологическая помощь при проведении процедуры ОРВ и техническая поддержка при сопровождении проекта акта для проведения публичных консультаций на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru>).

Для содействия органам местного самоуправления в вопросе взаимодействия с предпринимательским сообществом разработано Методическое руководство по организации взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом в сфере ОРВ. На постоянной основе Министерством экономики и территориального развития Свердловской области осуществляется консультативная помощь органам местного самоуправления по данному направлению работы.

§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета издержек, которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования. Публичные консультации проводятся на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru>).

Порядок проведения публичных консультаций по проектам НПА утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

Методические рекомендации по проведению публичных консультаций утверждены приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также Методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

Сотрудничество с организациями по вопросам проведения ОРВ реализовано путем подписания соглашения о взаимодействии.

Соглашения о сотрудничестве заключены с:

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей;
- Уральской Торгово-промышленной палатой;
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Институтом государственного управления и предпринимательства УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина;
- Институтом экономики Уральского отделения РАН;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка);
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области» (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Союзом автотранспортных предпринимателей (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Ассоциацией саморегулируемой организацией «Гильдия строителей Урала» (по вопросам регулирования сферы строительства).

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики и территориального развития Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций. При направлении уведомлений указывается ссылка на место проведения консультаций, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки консультаций и адрес для направления предложений.

Кроме того, в рассылку включается краткое содержание проекта акта, проходящего ОРВ, что позволяет участникам публичных консультаций оперативно выявлять интересующие их проекты.

С 2021 года запущен новый формат раскрытия информации о разрабатываемых проектах в рамках ОРВ по высокой и средней степени воздействия. Это проведение онлайн-мероприятий. В первые 5 дней начала публичных консультаций на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru>) органы-разработчики проводят онлайн-консультации по проекту акта.

Цель таких консультаций – разъяснить содержание проекта и основания его подготовки на начальном этапе обсуждения, помочь участникам публичных консультаций глубже разобраться во вводимом регулировании.

В 2022 году исполнительными органами государственной власти Свердловской области проведено 22 совещания в режиме видео-конференц-связи с целью разъяснения предмета регулирования по проектам НПА средней и высокой степени регулирующего воздействия.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области в соответствии с рекомендациями Министерства экономики и территориального развития Свердловской области созданы референтные группы по ОРВ. В их состав наряду с представителями общественных организаций входят представители бизнеса по профильным видам деятельности, которые обладают специальными профессиональными знаниями в отдельных отраслях, что повышает качество проведения ОРВ.

Также вопросы качества проведения ОРВ в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

Глава 2. Результаты проведения ОРВ проектов НПА

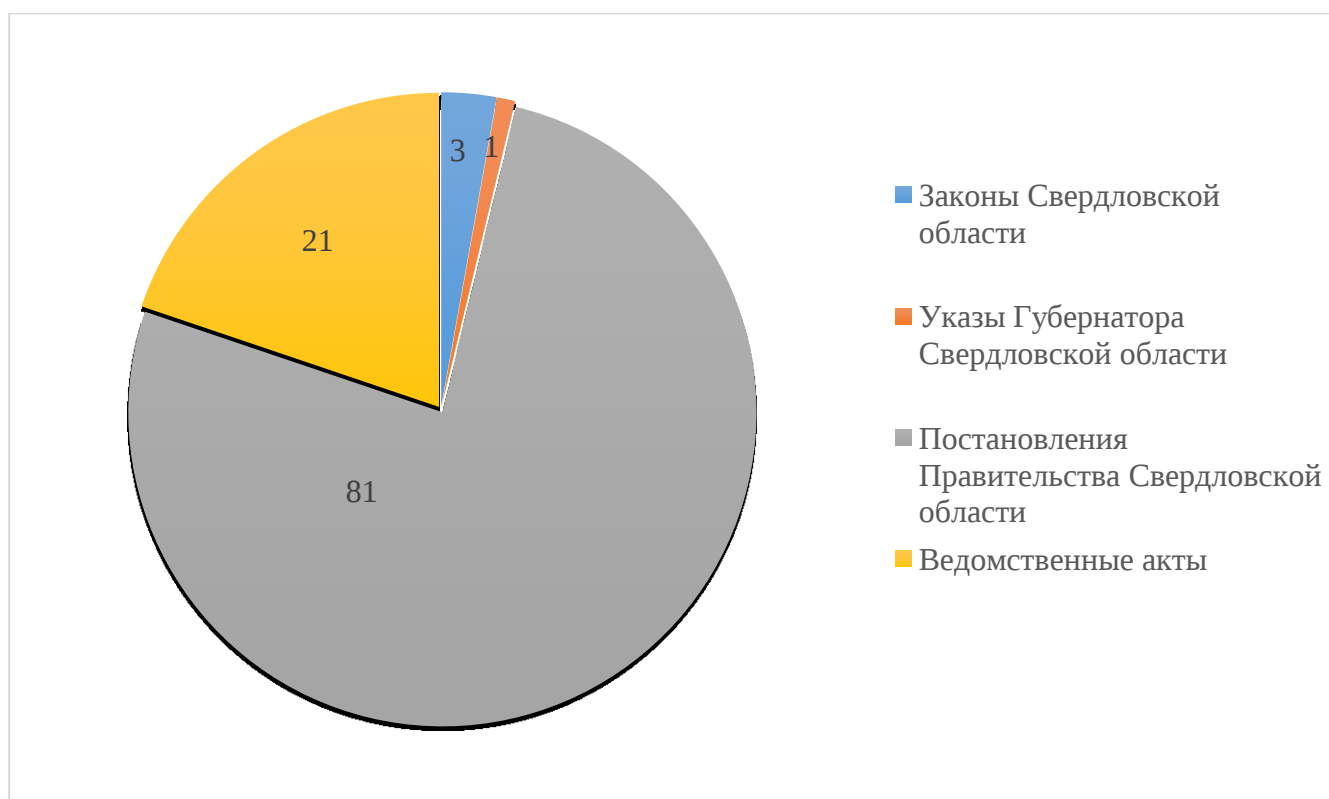
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ

В 2022 году процедура ОРВ проведена по 106 проектам НПА, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (в 2021 году ОРВ проведена – по 102 проектам актов).

Структура проектов НПА, прошедших в 2022 году процедуру ОРВ, выглядит следующим образом (диаграмма 1):

- 3 проекта Закона Свердловской области;
- 1 проект Указа Губернатора Свердловской области;
- 81 проект постановления Правительства Свердловской области;
- 21 ведомственный проект НПА.

Диаграмма 1



Наибольшее количество проектов НПА, подлежащих ОРВ, разработано Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка (17 проектов), Министерством по управлению государственным имуществом (17 проектов), Департаментом государственного жилищного и строительного надзора (15 проектов) Министерством инвестиций и развития (11 проектов).

Статистика проведения ОРВ исполнительными органами государственной власти Свердловской области представлена на диаграмме 2.



§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ

В 2022 году эксперты в сфере ОРВ, представители бизнес-объединений, а также отдельные предприниматели приняли участие в разработке 70 проектов НПА. Было получено 383 предложения, из которых 107 мнений о поддержке проектов НПА и 276 предложений по доработке.

Учтено в полном объеме 193 предложения (50,4%), 23 (6%) – учтено частично, 167 (43,6%) – отклонено с приведением соответствующего обоснования.

Таким образом, по результатам публичных консультаций в 2022 году было полностью либо частично учтено 56,4% предложений, поступивших по проектам актов в ходе проведения публичных консультаций, что соответствует уровню 2021 года.

Общие итоги проведения публичных консультаций в 2022 году отражены в таблице 1.

Таблица 1. Общие итоги проведения публичных консультаций в 2022 году

Наименование показателя	2021		2022	
	кол-во, ед.	доля от общего кол-ва (%)	кол-во, ед.	доля от общего кол-ва (%)
Количество проектов НПА, в обсуждении которых приняли участие эксперты по ОРВ и представители бизнеса	60	59%	70	66%
Общее количество поступивших предложений	705	–	383	–
из них, в частности:				
учтено полностью	327	46%	193	50,4%

Предложения поступили от представителей ключевых бизнес-объединений, общественных организаций и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, а также от иных участников – профессиональных объединений, отдельных юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, представителей муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Активность участников публичных консультаций, проведенных в рамках ОРВ в 2022 году, отражена в таблице 2.

Таблица 2. Активность участников публичных консультаций, проведенных в рамках ОРВ в 2022 году

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	направлено 41 мнение по проектам НПА	76
Уральская торгово-промышленная палата	направлено 1 мнение по проекту НПА	100
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области	направлено 73 мнения по проектам НПА	68,4
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего	направлено 1 мнение по проекту НПА	100

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»		
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	мнения не поступали	–
Иные участники публичных обсуждений	направлено 267 мнений	50

§ 3. Эффективность проведения ОРВ

Проведение ОРВ в Свердловской области способствовало в 2022 году повышению эффективности вводимого регулирования, достижению баланса интересов различных групп адресатов регулирования. К лучшим практикам проведения ОРВ в 2022 году можно отнести следующие.

1. Проект приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области «О внесении изменений в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, утвержденную приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31.03.2020 № 185».

Проектом приказа организовывается деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления. От предпринимательского сообщества было получено 16 предложений о доработке проекта.

Для урегулирования разногласий по поступившим предложениям было проведено совещание, которое позволило доработать приказ в части уточнения требования о заключении договора на утилизацию вторичных материальных ресурсов (ВМР), а именно – в части принятия решения о введении отдельного накопления на территории муниципальных образований.

Разработчиком учтены предложения о закреплении мероприятий по фактической организации отдельного накопления ТКО на месте (площадке) накопления ТКО и информировании собственником места (площадки) накопления ТКО регионального оператора по обращению с ТКО об оборудовании мест (площадки) накопления ТКО контейнерами для отдельного накопления ТКО и внесения сведений об этом в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Эта мера позволит региональному оператору получать информацию, необходимую для оперативного изменения маршрутов мусоровывозящей техники. Дополнительно оценены расходы предпринимателей (организации, осуществляющие услуги в сфере обращения с отходами) на соблюдение регулирования, которые составили 6200 рублей.

2. Проект Административного регламента Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области предоставления государственной услуги «Согласование адресов (координат) мест проведения технического осмотра, в том числе с использованием передвижной диагностической линии и графиков работы пунктов технического осмотра транспортных средств, использующих передвижную диагностическую линию, в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в которых не соблюдаются нормативы минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра транспортных средств».

Регулирование предусматривает возможность согласования применения передвижных линий диагностики операторами технического осмотра.

Действие акта распространяется на операторов технического осмотра, осуществляющих свою деятельность по проведению технического осмотра транспортных средств на территории муниципальных образований, входящих в состав Свердловской области, и имеющих аккредитованную в Российском союзе автостраховщиков передвижную диагностическую линию. Благодаря введению нового регулирования ожидается увеличение числа операторов с 43 до 66.

Разработчиком оценены единовременные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на приобретение передвижной диагностической линии и аккредитацию в реестре в размере 4541,5 тыс. руб. Периодические расходы, по оценке регулятора, составят 2280 тыс. руб., что включает в себя зарплату 2 экспертов технического обслуживания – 140 тыс. руб., затраты на переезд и размещение линии – 35 тыс. руб.; затраты на электроэнергию, расходные материалы – 15 тыс. руб. Вместе с тем, возможные доходы предпринимателей от использования передвижных диагностических линий, позволяющих расширить территориальный охват, составят 2880 тыс. руб.

Помимо экономической целесообразности, новое регулирование имеет важный социальный эффект. Оно позволит обеспечить доступность для собственников (владельцев) транспортных средств услуги по прохождению технического осмотра транспортных средств, а также соблюдение нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра на всей территории региона.

3. Проект «Об утверждении Порядка подготовки проекта решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения».

Проектом предлагалось утвердить единый порядок подготовки заказчиками Свердловской области изменений существенных условий контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенных до 1 января 2023 года.

От предпринимательского сообщества было получено 29 предложений о доработке проекта.

По итогам обсуждения на согласительном совещании все разногласия были урегулированы, проект доработан в части установления сроков рассмотрения и согласования документов в рамках процедуры изменений существенных условий контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также в части предоставления поставщиком информации, касающейся необходимости изменения обеспечения исполнения контракта, включая предоставление новой независимой гарантии или внесение соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии.

4. Проект Указа Губернатора Свердловской области «О внесении изменения в критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 01.10.2021 № 580-УГ»

Проектом указа исключались следующие критерии, являющиеся основанием для включения торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты:

1) кадастровая стоимость торгового объекта (территории) составляет 5 миллионов рублей и более;

2) совершение или предотвращение на территории Свердловской области одного и более террористических актов на торговом объекте (территории) или аналогичных торговых объектах (территориях) в течение последних трех лет;

3) введение критического («красный»), высокого («желтый») или повышенного («синий») уровня террористической опасности в районе расположения торгового объекта (территории) в течение последних трех лет.

По итогам публичных консультаций разработчиком – Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области принято решение об отказе от разработки НПА в связи с большим количеством поступивших замечаний (12), свидетельствующих о невозможности исполнения сторонами регулирования, в том числе субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы НПА Свердловской области

Проведение оценки фактического воздействия и экспертизы осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области на 2022 год, утвержденным приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 16.12.2021 № 132. В 2022 году экспертиза проведена по 15 НПА Свердловской области.

План экспертизы выполнен на 100 процентов.

В рамках направления «Экспертиза»:

1. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 77-ОЗ «О народных художественных промыслах в Свердловской области» в части реализации главы 4;
2. Закон Свердловской области от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части реализации статьи 27;
3. Постановление Правительства Свердловской области от 08.11.2018 № 788-ПП «О мерах, направленных на утверждение инвестиционных программ юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию, в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»;

В рамках направления «Оценка фактического воздействия»:

1. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
2. Постановление Правительства Свердловской области от 22.06.2018 № 384-ПП «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, расположенных на территории Свердловской области»;
3. Постановление Правительства Свердловской области от 30.06.2018 № 411-ПП «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области»;
4. Постановление Правительства Свердловской области от 22.11.2018 № 820-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год»;
5. Постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 639-ПП «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области»;
6. Постановление Правительства Свердловской области от 25.07.2018 № 481-ПП «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Свердловской области и государственными унитарными предприятиями Свердловской области, за счет средств областного бюджета»;
7. Постановление Правительства Свердловской области от 25.07.2018 № 481-ПП «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся

государственными учреждениями Свердловской области и государственными унитарными предприятиями Свердловской области, за счет средств областного бюджета»;

8. Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 16.05.2018 № 63-ПК «Об утверждении Перечня и содержания документов, представляемых для установления нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению»;

9. Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 16.05.2018 № 64-ПК «Об утверждении Перечня и содержания документов, представляемых для установления нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению»;

10. Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 16.05.2018 № 65-ПК «Об утверждении Перечня и содержания документов, представляемых для установления нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

11. Приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 30.08.2018 № 2105 «Об установлении дополнительных требований к работникам государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр государственной кадастровой оценки», привлекаемым к определению кадастровой стоимости»;

12. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 13.11.2018 № 1340 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, расположенного на территории Свердловской области».

Все процедуры проведены в законодательно установленные сроки.

По итогам проведения экспертизы в НПА не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Все поступившие предложения были рассмотрены на заседаниях Координационного совета по ОРВ.

Совместно с профильными бизнес-объединениями, предпринимателями и представителями общественных организаций были выработаны предложения по совершенствованию регулирования в рассматриваемых сферах.

По результатам оценки фактического воздействия Закона Свердловской области от 27 июня 2018 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» принято решение о доработке и внесении изменений в статью 37-1.

В частности, установлена ответственность за неисполнение решений в установленный срок, ввести повышенную ответственность за повторное совершение административного правонарушения (изменения приняты 30 сентября

2022 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статью 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»).

В соответствии с заключением об оценке фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 639-ПП «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области» в целях достижения обеспечения безопасности людей на водных объектах, расположенных на территории Свердловской области, принято решение о доработке и внесении изменений в Правила в части установления требований к организации сплавов на водных объектах, расположенных на территории Свердловской области, на плавучих объектах и ответственности организаторов сплавов по обеспечению безопасности людей на водных объектах (изменения приняты 09.02.2023 № 103-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 639-ПП «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области»).

Глава 4. Координационный орган в сфере ОРВ

Координационный совет по ОРВ является совещательным органом по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования в сфере ОРВ. В состав Координационного совета по ОРВ входят Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, общественных организаций и бизнес-сообщества.

Основными задачами Координационного совета по ОРВ являются:

- определение приоритетных направлений развития ОРВ проектов НПА и экспертизы (оценки фактического воздействия) НПА в Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования ОРВ проектов НПА;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) НПА;
- исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории Свердловской области.

В 2022 году проведено 3 заседания Координационного совета по ОРВ (26.01.2022, 25.07.2022 и 30.11.2022), на которых рассмотрены вопросы совершенствования регуляторной политики, результаты экспертизы НПА, улучшения позиции Свердловской области в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации по показателю «Эффективность ОРВ», участия Свердловской области в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов.

Также в целях повышения качества нормативно-правовой базы с 2016 года функционирует рабочая группа по внесению изменений в НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА.

В 2022 году проведено 2 заседания рабочей группы (11.02.2022, 22.09.2022), по вопросам совершенствования методики проведения процедуры ОРВ и внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры ОРВ и экспертизы действующих нормативных правовых актов.

Глава 5. Развитие института ОРВ в Свердловской области на муниципальном уровне

Законом № 74-ОЗ установлена обязательность проведения ОРВ и экспертизы в 73 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), в том числе в административном центре – город Екатеринбург.

В федеральном и областном законодательстве в сфере ОРВ на муниципальном уровне годом ранее были внесены изменения, затронувшие предметную область ОРВ: оценке регулирования подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Муниципальными образованиями в полном объеме принята и приведена в соответствие с федеральным и областным законодательством нормативная база для проведения ОРВ и экспертизы.

На официальных сайтах всех муниципальных образований создан раздел ОРВ. Во всех муниципальных образованиях в указанном разделе размещены муниципальные нормативные правовые акты, типовые формы и иные документы для проведения ОРВ.

С 2022 года официальный сайт «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru/>) стал централизованной площадкой для проведения публичных консультаций всеми органами местного самоуправления. Это позволило сделать процедуру проведения публичных консультаций более открытой и доступной для экспертов и предпринимателей региона.

В 54 муниципальных образованиях создан совещательный орган по ОРВ.

В 2022 году органами местного самоуправления проведены процедуры ОРВ по 974 проектам муниципальных нормативных правовых актов, что больше соответствующего показателя 2021 года в 1,5 раза.

Проведена экспертиза по 256 действующим муниципальным актам, что на 23% выше уровня 2021 года, а также проведена оценка фактического воздействия по 54 действующим муниципальным нормативных правовых актам.

Соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества заключены в 61 муниципальном образовании. Основной целью заключения вышеуказанных соглашений является привлечение предпринимательского сообщества к участию в публичных консультациях.

В 2022 году муниципальными образованиями в ходе проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов получено 731 предложение и замечание, что на 43% больше соответствующего показателя 2021 года. Учтено 483 предложений и замечаний, что на 30% больше аналогичного периода прошлого года (по итогам 2021 года было учтено 370 предложений и замечаний, что составило 42% от общего количества предложений и замечаний).

Следует отметить, что в 2022 году наблюдалось постепенное увеличение эффективности публичных консультаций. Так, в 2020 году в 16 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на 1 проект акта, превышало 0,8 единиц, а в 2021 произошел подъем до 22. Данная тенденция сохраняется и в 2022 году – в 22 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на один проект, превышало 0,8 единиц.

Для рейтингования качества осуществления ОРВ в муниципальных образованиях используется Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденная приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 года № 60.

Методикой предусмотрена система показателей, которые объединены в блоки. По каждому показателю предусмотрена балльная оценка. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из 4 групп рейтинга: неудовлетворительный, удовлетворительный, хороший и высший уровень.

Результаты рейтинга качества осуществления ОРВ в муниципальных образованиях за 2022 год представлены в таблице 3.

В группу «Высший уровень» вошли 9 муниципалитетов, набравшие от 10 до 13 баллов.

Наибольшее количество баллов набрали 2 муниципальных образования: Каменск-Уральский городской округ и городской округ Верхняя Пышма.

Таблица 3. Рейтинг качества осуществления ОРВ в муниципальных образованиях

№ п/п	Наименование	количество баллов	уровень
1	город Каменск-Уральский	11,0	высший уровень
2	городской округ Верхняя Пышма	11,0	
3	Камышловский городской округ	10,4	
4	Новоуральский городской округ	10,5	
5	городской округ Рефтинский	9,7	
6	Муниципальное образование город Екатеринбург	9,7	
7	Артемовский городской округ	9,5	
8	Березовский городской округ	9,5	
9	Туринский городской округ	9,5	
10	город Нижний Тагил	9,2	
11	Волчанский городской округ	9,2	
12	Слободо-Туринский муниципальный район	9,0	
13	городской округ Верхотурский	9,0	
14	Качканарский городской округ	9,0	
15	городской округ Красноуральск	9,0	
16	Невьянский городской округ	9,0	
17	Талицкий городской округ	9,0	
18	Тугулымский городской округ	9,0	
19	Шалинский городской округ	9,0	
20	Бисертский городской округ	8,9	
21	Артинский городской округ	8,7	
22	городской округ Первоуральск	8,5	
23	Асбестовский городской округ	8,2	
24	Североуральский городской округ	8,0	
25	Серовский городской округ	8,0	
26	Нижнетуринский городской округ	7,7	
27	Горноуральский городской округ	7,5	
28	Ачитский городской округ	7,5	
29	Нижнесергинский муниципальный район	7,0	
30	Арамилский городской округ	7,0	
31	Белоярский городской округ	7,0	

№ п/п	Наименование	количество баллов	уровень	
32	городской округ Карпинск	7,0		
33	городской округ Сухой Лог	7,0		
34	Байкаловский муниципальный район	6,5		
35	муниципальное образование Камышловский муниципальный район	6,5		
36	Муниципальное образование Алапаевское	6,5		
37	городской округ Богданович	6,5		
38	Верхнесалдинский городской округ	6,5		
39	Муниципальное образование город Ирбит	6,5		
40	Ирбитское муниципальное образование	6,5		
41	Каменский городской округ	6,5		
42	городской округ Красноуфимск	6,5		
43	Муниципальное образование Красноуфимский округ	6,5		
44	Новолялинский городской округ	6,5		
45	Полевской городской округ	6,5		
46	городской округ Ревда	6,5		
47	городской округ Среднеуральск	6,5		
48	городской округ Староуткинск	6,5		
49	городской округ Верхняя Тура	6,0		удовлетворительный уровень
50	Гаринский городской округ	6,0		
51	городской округ Дегтярск	6,0		
52	городской округ Заречный	6,0		
53	городской округ Краснотурьинск	6,0		
54	Кушвинский городской округ	6,0		
55	городской округ Город Лесной	6,0		
56	Малышевский городской округ	6,0		
57	Сысертский городской округ	6,0		
58	Тавдинский городской округ	6,0		
59	Режевской городской округ	6,0		
60	Пышминский городской округ	5,7		
61	Таборинский муниципальный район	5,5		
62	Муниципальное образование город Алапаевск	5,5		

№ п/п	Наименование	количество баллов	уровень
63	городской округ Верхнее Дуброво	5,5	
64	городской округ Верх-Нейвинский	5,5	
65	Кировградский городской округ	5,5	
66	городской округ Нижняя Салда	5,5	
67	городской округ Пелым	5,5	
68	Сосьвинский городской округ	5,5	
69	городской округ Верхний Тагил	5,0	
70	Ивдельский городской округ	5,0	
71	Махнёвское муниципальное образование	5,0	
72	городской округ ЗАТО Свободный	5,0	
73	поселок Уральский	4,5	

В группе «Высший уровень» сохранили свои позиции следующие муниципальные образования: город Каменск-Уральский, городской округ Верхняя Пышма, Камышловский городской округ, Новоуральский городской округ, городской округ Рефтинский, Муниципальное образование город Екатеринбург, Артемовский городской округ, Березовский городской округ и Туринский городской округ.

Улучшили свои позиции и перешли в группу «Хороший уровень» из группы «Удовлетворительный уровень»: Слободо-Туринский муниципальный район, Бисертский городской округ, городской округ Первоуральск, Нижнетуринский городской округ, Ачитский городской округ, Нижнесергинский муниципальный район, Байкаловский муниципальный район, муниципальное образование Камышловский муниципальный район, городской округ Богданович, Ирбитское муниципальное образование, Каменский городской округ, Новолялинский городской округ, городской округ Ревда и городской округ Староуткинск.

По сравнению с 2021 годом ухудшили позиции в рейтинге следующие муниципальные образования: городской округ Верхотурский, Качканарский городской округ, городской округ Красноуральск, Невьянский городской округ, Асбестовский городской округ, городской округ Краснотурьинск, городской округ «город Лесной», Сысертский городской округ, Режевской городской округ, городской округ Нижняя Салда, городской округ Пелым и Махневское муниципальное образование.

Данные муниципальные образования из группы «Высший уровень» перешли в группу «Хороший уровень» и «Удовлетворительный уровень». Основная причина – это отсутствие требований к качеству заполнения уведомлений при организации процедуры ОРВ.

В группу «Хороший уровень» вошли 39 муниципальных образований, которые набрали от 7 до 9 баллов, в группу «Удовлетворительный уровень» – 25 муниципальных образований, набравших от 4 до 6 баллов.

«Неудовлетворительный уровень» качества в сфере ОРВ в муниципальных образованиях по сравнению с 2021 годом в 2022 году отсутствует.

В целях совершенствования подходов к оценке качества процедуры ОРВ в муниципальных образованиях рекомендуется:

1. Для организации работы по определению сфер деятельности, на которые распространяется ОРВ, необходимо закрепить ответственного исполнителя экономического или юридического отдела, который в обязательном порядке будет анализировать все проекты разрабатываемых муниципальных нормативных правовых актов и не будет согласовывать проекты, подлежащие ОРВ, без запуска соответствующих процедур ОРВ.

2. Для централизованной работы на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru/>) во избежание типовых ошибок необходимо организовать работу в режиме одного окна под одной учетной записью. Данная практика применяется и в муниципальных образованиях с большим числом проектов, проходящих в году, например, в Новоуральском городском округе (порядка 80 проектов ежегодно).

3. Для улучшения качества заполнения уведомлений и заключений по процедуре ОРВ изучать опыт лучших практик, размещенных на интернет-портале «Административная реформа в Свердловской области».

4. С целью своевременного завершения процедур экспертизы муниципальных нормативных актов при формировании в муниципальном образовании плана экспертизы на 2023 год и последующие года устанавливать в плане срок проведения экспертизы или оценки фактического воздействия муниципальных нормативных актов I-II квартал и включать в него не менее 3 актов.

5. Для укрепления работы с бизнес-сообществом и вовлечения его в процесс публичных консультаций в рамках ОРВ:

1) рассматривать итоги ОРВ на заседаниях совещательных органов с участием бизнеса, разъяснять процедурные особенности участия в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также обсуждать наиболее значимые проекты муниципальных нормативных правовых актов;

2) освещать в СМИ позитивные практики совершенствования регулирования по итогам ОРВ;

3) вести системную работу с экспертами и целевой группой субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения повышения качества правового регулирования;

4) обеспечивать тщательное рассмотрение всех поступающих в ходе ОРВ мнений и предложений от субъектов предпринимательской деятельности, заключений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, грамотно аргументировать неучтенные мнения и предложения.

Глава 6. Направления развития института ОРВ в Свердловской области в 2023 году

В целях совершенствования качества ОРВ на муниципальном уровне органам местного самоуправления в 2023 году рекомендовано усилить работу по следующим направлениям:

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- повышение эффективности публичных консультаций;
- исполнение плана проведения экспертизы НПА;
- расширение практики проведения процедур оценки фактического воздействия муниципальных НПА;
- проведение семинаров и выездных совещаний в муниципальных образованиях.

На региональном уровне планируется:

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы института ОРВ (совершенствование форм уведомлений и заключений, актуализация методических документов для исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления);

- усиление работы по проведению ОРВ по проектам НПА с высокой и средней степенью регулирования, в том числе по обоснованию выбранного варианта регулирования, приведению оценки расходов участников регулирования и установлению целевых показателей для оценки эффективности предложенного регулирования;

- совершенствование на основе практического опыта процедуры оценки фактического воздействия действующих НПА;

- расширение круга экспертов, участвующих в публичных консультациях;

- участие в публичных консультациях в режиме видеоконференции, проводимых органами-разработчиками с членами референтных групп и бизнес-сообществом по проектам НПА;

- оказание методической поддержки для государственных и муниципальных служащих по вопросам заполнения форм уведомлений, а также работе на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» (<http://regulation.midural.ru/>).

Таким образом, совершенствование ОРВ в 2023 году затронет следующие аспекты:

- повышение качества проводимой ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих НПА;

- усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;

- продолжение работы по популяризации и совершенствованию механизмов ОРВ;

- проведение экспертизы и оценки фактического воздействия действующих НПА в соответствии с утвержденным планом на 2023 год;

- участие исполнительных органов государственной власти Свердловской области в публичных консультациях по проектам федеральных нормативных правовых актов.