



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики и территориального развития
Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2023 году**



**Екатеринбург
2024**

Оглавление	
Введение	3
Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, а также установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	4
1.1. Нормативная база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	4
1.2. Информационно-техническое сопровождение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области	7
1.3. Методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований	8
1.4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	9
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	12
2.1. Общие итоги проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	12
2.2. Результаты участия предпринимательского и экспертного сообщества в публичных консультациях	13
2.3. Лучшие практики оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области	15
Глава 3. Установление в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценка их применения	30
Глава 4. Результаты проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области	32
Глава 5. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия	35
Глава 6. Развитие института оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне	37
Глава 7. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2024 году	43

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Свердловской области (далее – проект НПА), экспертиза и оценка фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области (далее – НПА) – систематическое использование органами власти специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования при формировании государственной (муниципальной) политики.

Целью ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих НПА является повышение качества государственного и муниципального регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта НПА, так и на стадии экспертизы действующего государственного и муниципального регулирования.

Эффектом от внедрения и постоянного развития регуляторных процедур являются снижение административной нагрузки на бизнес и повышение качества регуляторной среды в Свердловской области, улучшение условий для реализации предпринимательского и инвестиционного потенциала за счет создания комфортных условий ведения бизнеса.

ОРВ проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» которым установлены основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области является уполномоченным органом региональной власти, отвечающим за создание и обеспечение нормативных правовых и организационных условий для проведения ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих НПА.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области за 2023 год (далее – отчет) подготовлен во исполнение статьи 9 Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области».

Отчет включает результаты мониторинга проведения ОРВ проектов НПА, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) по действующим НПА на региональном и муниципальном уровне в Свердловской области, основные тенденции развития, а также основные направления развития института ОРВ в Свердловской области в 2024 году.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, а также установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований

1.1. Нормативная база проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований

В регионе сформирована качественная нормативная правовая база для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, которая постоянно совершенствуется:

1. Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» (далее – Закон № 74-ОЗ).

2. Постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП).

В 2023 году с целью приведения в соответствии с федеральным и региональным законодательством в постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП внесены изменения, предусматривающие «донастройку» процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ.

3. Постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2019 № 826-ПП «О создании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2019 № 826-ПП).

4. Постановление Правительства Свердловской области от 23.04.2021 № 235-ПП «Об интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области».

5. Постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2023 № 154-ПП «Об утверждении порядка установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения

содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований».

6. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 30.03.2016 № 24 «Об утверждении состава рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области» (далее – приказ от 30.03.2016 № 24).

7. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций» (далее – приказ от 29.03.2018 № 17).

8. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 28.11.2019 № 78 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия и внесении отдельных изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении типовых форм уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и методических рекомендаций по их составлению, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций» (далее – приказ от 28.11.2019 № 78).

В 2023 году в приказ от 28.11.2019 № 78 внесены изменения, согласно которым форма сравнительной таблицы по проекту НПА изложена в новой редакции (приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 15.02.2023 № 2-НПА).

9. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 12.12.2019 № 82 «Об утверждении форм документов для проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – приказ от 12.12.2019 № 82).

В 2023 году в приказ от 12.12.2019 № 82 внесены технико-юридические правки (приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 10.01.2023 № 1-НПА).

10. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.05.2022 № 42 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области».

11. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 № 60 «Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и признании утратившим силу приказа Министерства экономики Свердловской области от 27.02.2017 № 20 «Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

12. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 27.04.2023 № 3-НПА «Об утверждении формы уведомления о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области, устанавливающего или изменяющего обязательные требования».

13. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.04.2023 № 37 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области».

14. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2022 № 135 «О принятии решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2023 году».

15. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 10.05.2023 № 4-НПА «Об утверждении формы заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области, устанавливающего или изменяющего обязательные требования».

16. Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 26.10.2023 № 13-НПА «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области».

Вопросы нормативного правового регулирования и другие аспекты нормотворчества в сфере проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления и оценки применения обязательных требований, на регулярной основе рассматриваются на заседаниях рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, созданной приказом от 30.03.2016 № 24.

В указанную рабочую группу входят представители отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, региональных объединений работодателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, отдельные эксперты.

1.2. Информационно-техническое сопровождение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области

В Свердловской области действуют два ключевых онлайн-ресурса в области ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Официальным интернет-порталом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – портал ОРВ). Портал ОРВ функционирует с сентября 2016 года и предназначен для проведения процедуры ОРВ проектов НПА, а также экспертизы и ОФВ действующих НПА.

С июня 2017 года на портале ОРВ реализована возможность размещения проектов муниципальных нормативных правовых актов, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке по действующим НПА и проектам НПА как регионального, так и муниципального уровня.

В 2023 году портал ОРВ стал централизованной площадкой для всех органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования). Так, 72 муниципальными образованиями проведена процедура ОРВ в отношении 920 проектов муниципальных нормативных правовых актов, 309 действующих муниципальных нормативных правовых актов прошли экспертизу или ОФВ.

Портал ОРВ разработан на базе федерального портала и интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами других субъектов Российской Федерации.

Портал ОРВ позволяет осуществлять публикацию всех материалов в онлайн-режиме, что сокращает временные затраты для всех участников при проведении ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА.

Кроме того, все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на портале ОРВ, что обеспечивает прозрачность проведения процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ. На портале ОРВ в разделе «Материалы» представлена подробная информация по порядку проведения ОРВ и по работе на портале ОРВ, доступны для скачивания и ознакомления НПА в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ и отчеты о проведении ОРВ в Свердловской области.

Любой посетитель портала ОРВ может принять участие в обсуждении действующих НПА, проекта НПА, размещаемых органами власти, и направлять в удобной для него форме предложения по их улучшению. При этом на портале ОРВ можно ознакомиться с «паспортом» действующего НПА или проекта НПА, в котором отражается ход работы над ними, отзывы и предложения участников публичных консультаций, позиции органов власти, являющихся его разработчиками.

Кроме того, в целях более активного привлечения представителей бизнеса и общественных организаций к публичным обсуждениям действующих НПА и проектов НПА разработано мобильное приложение портала. Мобильное

приложение разработано для операционных систем iOS и Android. Активная ссылка для скачивания мобильного приложения размещена в открытом доступе на портале ОРВ.

Вторым онлайн-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, экспертизы и ОФВ является сайт «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>) (далее – сайт).

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ, экспертизы и ОФВ.

В разделе сайта «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещена нормативная правовая база федерального, регионального и муниципального уровня об ОРВ, экспертизе и ОФВ, а также методические материалы для муниципальных образований.

1.3. Методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области, установления в нормативных правовых актов Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актов Свердловской области обязательных требований

В целях методического обеспечения вопросов ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, в 2023 году Министерством экономики и территориального развития Свердловской области выступило организатором или соорганизатором 11 методических мероприятий, в частности:

– 2 онлайн-семинаров для органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМСУ) (15.06.2023 и 27.07.2023) по вопросам качества процедур ОРВ и работе с порталом ОРВ, а также по вопросам проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов и подготовке сопроводительных документов к ним;

– 1 онлайн-семинара для исполнительных органов государственной власти Свердловской области (далее – ИОГВ СО) (21.09.2023) по вопросу качественного оформления документов по процедуре ОРВ (по итогам семинара подготовлен методический сборник и направлен в адрес ИОГВ СО);

– 5 выездных совещаний в управленческие округа Свердловской области по вопросам совершенствования регуляторной политики (21.03.2023, 10.05.2023, 29.05.2023, 09.06.2023, 20.06.2023) с мастер-классами для муниципальных служащих, в том числе по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, с рассмотрением лучших практик;

– 2 круглых столов по ОРВ (26.05.2023, 09.06.2023) на базе Уральского

института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках курсов повышения квалификации для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих по программам «Проведение оценки регулирующего воздействия правовых актов и экспертизы»;

– 1 круглого стола «Практика организации работы с обязательными требованиями: проблемы и лучшие подходы» (07.09.2023) на базе Уральского государственного экономического университета.

Методическая поддержка по процедурам ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований, осуществлялась на постоянной основе в рабочем порядке (устные, письменные консультации, по телефону и электронной почте), а также в 2-х рабочих чатах в мессенджере Telegram «ОРВ муниципальных НПА Свердловской области» и «Регуляторная политика в Свердловской области».

Необходимо отметить, что методические семинары проводятся Министерством экономики и территориального развития Свердловской области на постоянной основе, начиная с 2018 года.

Специалисты ОМСУ и ИОГВ СО могут задать вопросы по теоретической и практической части процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований. На семинарах, онлайн-семинарах, мастер-классах освещаются вопросы изменений федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере регулирования, разбираются на примерах типовые ошибки, допускаемые при проведении ОРВ проектов НПА (например, по неверному определению степени регулирующего воздействия, по формулировке проблемы и целей регулирования, формированию сводки предложений, отсутствию финансовых расчетов и альтернативных способов регулирования, необходимости анализа на предмет установления обязательных требований и так далее).

Во время обучения представители ИОГВ СО и ОМСУ – разработчики проектов НПА имеют возможность высказать свои предложения, задать вопросы и обсудить проблемы, возникающие при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Кроме того, специалистам ИОГВ СО и ОМСУ, в постоянном режиме оказывается техническая поддержка при сопровождении проектов НПА, НПА для проведения публичных консультаций на портале ОРВ.

1.4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов

от регулирования, а также расчета издержек, которые дополнительно могут возникнуть у указанных субъектов в связи с разработкой нового либо доработкой действующего регулирования. Публичные консультации проводятся на портале ОРВ.

Порядок проведения публичных консультаций утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП. Методические рекомендации по проведению публичных консультаций утверждены приказом от 29.03.2018 № 17.

Сотрудничество с организациями, представляющими интересы бизнеса, по вопросам участия в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, реализовано путем подписания соглашений о взаимодействии с:

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»;
- Уральской Торгово-промышленной палатой (союзом);
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Институтом государственного управления и предпринимательства УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина;
- Институтом экономики Уральского отделения РАН;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка);
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области» (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Союзом автотранспортных предпринимателей (по вопросам регулирования сферы транспорта и дорожного хозяйства);
- Ассоциацией саморегулируемой организацией «Гильдия строителей Урала» (по вопросам регулирования сферы строительства).

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики и территориального развития Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций.

При направлении уведомлений указывается прямая ссылка на место проведения публичной консультации, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки публичных консультаций и адрес для направления предложений.

В случае если проект НПА проходит процедуру ОРВ по высокой степени регулирующего воздействия в рассылку включается: краткое описание проблемы,

краткое изложение целей регулирования, круг заинтересованных лиц, обоснование необходимости подготовки проекта НПА и описание предлагаемого способа решения заявленной проблемы.

Учитывая, что в рассылку включается краткое содержание проекта НПА, проходящего ОРВ, это позволяет участникам публичных консультаций оперативно выявлять интересующие их проекты НПА.

С 2021 года запущен новый формат раскрытия информации о разрабатываемых проектах НПА в рамках ОРВ по высокой и средней степени воздействия. Это проведение онлайн-мероприятий. В первые 5 дней начала публичных консультаций на портале ОРВ органы власти – разработчики проектов НПА проводят онлайн-консультации по проектам НПА.

Цель таких онлайн-консультаций – разъяснить содержание проекта НПА и основания его подготовки на начальном этапе обсуждения, помочь участникам публичных консультаций глубже разобраться во вводимом регулировании.

В 2023 году ИОГВ СО проведено 19 онлайн-консультаций с целью разъяснения предмета регулирования по проектам НПА средней и высокой степени регулирующего воздействия.

ИОГВ СО в соответствии с рекомендациями Министерства экономики и территориального развития Свердловской области для обеспечения участия всех заинтересованных лиц в публичных консультациях в рамках ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА созданы соответствующие референтные группы. В их состав наряду с представителями общественных организаций входят представители бизнеса по профильным видам деятельности, которые обладают специальными профессиональными знаниями в отдельных отраслях, что повышает качество проведения ОРВ.

В 2023 году в рамках публичных консультаций по проектам НПА ИОГВ СО обеспечено получение не менее двух мнений членов референтных групп по 75% проектам НПА. Также вопросы качества проведения ОРВ в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях общественных советов, созданных при ИОГВ СО.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

2.1. Общие итоги проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

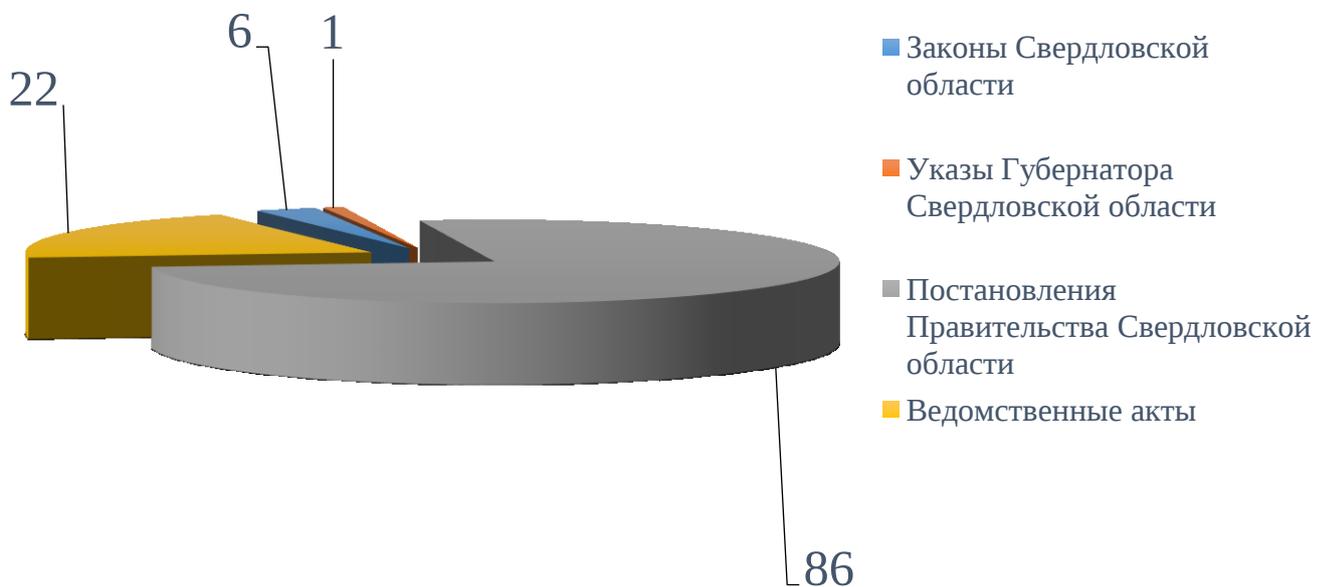
В 2023 году процедура ОРВ проведена по 114 проектам НПА, затрагивающим осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (в 2022 году ОРВ проведена – по 106 проектам актов), в том числе по 13 проектам НПА с высокой степенью регулирующего воздействия, 18 проектам НПА со средней степенью и 83 проектам НПА с низкой степенью.

Для сравнения в 2022 году ОРВ проведена по 8 проектам НПА с высокой степенью, по 22 проектам НПА со средней степенью, по 76 проектам НПА с низкой степенью.

Структура проектов НПА, прошедших в 2023 году процедуру ОРВ, по видам НПА (диаграмма 1):

- 6 проектов Законов Свердловской области;
- 1 проект Указа Губернатора Свердловской области;
- 86 проектов постановлений Правительства Свердловской области;
- 22 ведомственных проекта НПА.

Диаграмма 1



Наибольшее количество проектов НПА, подлежащих ОРВ, разработано Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (36 проектов), Министерством по управлению

государственным имуществом Свердловской области (12 проектов), Министерством инвестиций и развития Свердловской области (9 проектов), Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (9 проектов).

Структура проведения ОРВ по проектам НПА в разрезе ИОГВ СО представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



2.2. Результаты участия предпринимательского и экспертного сообщества в публичных консультациях

В 2023 году представители бизнес-объединений, а также отдельные предприниматели и эксперты приняли участие в публичных консультациях по 76 проектам НПА и действующих НПА. Были получены 398 предложений, из которых 81 мнение о поддержке и 314 предложений по доработке.

Учтено в полном объеме и учтено частично 231 предложение, 164 – отклонены с приведением соответствующего обоснования.

Таким образом, по результатам публичных консультаций в 2023 году было учтены полностью либо учтены частично 58,1% предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, что почти на 2% превышает уровень 2022 года.

Общие итоги проведения публичных консультаций в 2023 году представлены в таблице 1.

Таблица 1. Общие итоги проведения публичных консультаций в 2023 году

Наименование показателя	2022		2023	
	кол-во, ед.	доля от общего кол-ва (%)	кол-во, ед.	доля от общего кол-ва (%)
Количество проектов НПА, действующих НПА, в обсуждении которых приняли участие представители бизнес-объединений, отдельные предприниматели и эксперты	70	66%	76	67%
Общее количество поступивших предложений, из них:	383	–	398	–
учтено и учтено частично	216	56,4%	231	58,1%

Предложения поступили от представителей ключевых бизнес-объединений, общественных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, а также от иных участников – профессиональных объединений, отдельных юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, поставщиков социальных услуг, представителей ОМСУ, экспертов.

Активность участников публичных консультаций, проведенных в рамках ОРВ проектов НПА в 2023 году, отражена в таблице 2.

Таблица 2. Активность отдельных участников публичных консультаций в 2023 году

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз»	направлено 16 мнений по проектам НПА (в 2022 году – 41)	56,2%

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
промышленников и предпринимателей»		
Уральская торгово-промышленная палата (союз)	направлено 1 мнение по проекту НПА (в 2022 году – 1)	–
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области	направлено 35 мнений по проектам НПА (в 2022 году – 73)	68,4%
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	направлено 5 мнений по проекту НПА (в 2022 году – 1)	60%
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	мнения не поступали (в 2022 году – 0)	–
Иные участники публичных обсуждений	направлено 341 мнение (в 2022 году – 267)	58%

2.3. Лучшие практики оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области

В Свердловской области продолжена работа по улучшению качества регуляторной среды и снижению административной нагрузки на бизнес за счет поиска и достижения баланса интересов различных групп – адресатов регулирования и органов власти.

Лучшие практики ОРВ Свердловской области в 2023 году опубликованы на федеральном портале «Оценка регулирующего воздействия» (<http://orv.gov.ru>):

1. Лучшая практика: «В Свердловской области продлены сроки действия договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40119>).

«В Свердловской области проведена оценка регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области».

В первоначальной версии проекта предусматривалось следующее:

– порядок продления сроков действия договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (продление срока действия на 7 лет);

– порядок продления срока действия разрешений на право организации розничных рынков (продление срока действия на 5 лет);

– порядок продления срока действия договоров и иных разрешительных документов в заявительном порядке без проведения согласительных процедур.

Проект вызвал большой отклик у предпринимателей, в основном у представителей сферы нестационарной торговли (46 предложений).

По итогу анализа поступивших предложений и в связи с необходимостью проведения организационных мероприятий для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, направленных на реализацию положений проекта, а также, учитывая сложившийся в Свердловской области уровень развития торговой деятельности, разработчиком – Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области было принято решение об отказе от дальнейшей разработки проекта.

В дальнейшем проект повторно выходил на публичные консультации, где также получил большое количество отзывов у предпринимательского сообщества (73 предложения).

Для урегулирования разногласий по поступившим предложениям было проведено совещание.

Учтены замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области: из проекта исключены обременительные условия, предлагаемые в ходе обсуждения предыдущего проекта и существенно затрудняющих владельцам нестационарных торговых объектов (НТО) право воспользоваться предоставленной федеральными нормами возможностью продления договоров на размещение НТО.

По итогу обсуждений и с учетом замечаний предпринимательского и экспертного сообщества, доработан текст проекта в части продления сроков действия договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на размещение до двух лет, что позволит устранить неоднозначные условия для предпринимателей в сфере торговли.

Также разработчиком были оценены виды расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

по договорам аренды – 11 643 тыс. рублей,
по договорам, предусматривающим размещение НТО – 170 228 тыс. рублей.
Получение разрешительных документов для организации ярмарок осуществляются на безвозмездной основе.

При принятии проекта прогнозируется рост поступлений, в рамках среднесрочной перспективы, платы за размещенные нестационарные торговые объекты:

по договорам аренды – до 12, 720, 8 тыс. рублей,
по договорам, предусматривающим размещение НТО – до 185 548,5 тыс. рублей.

Оценка иных показателей не представляется возможной, поскольку разрешительная документация оформляется на безвозмездной основе.

В части оценки издержек предпринимателей по продлению действия договоров и разрешительной документации следует учитывать, что продление сроков осуществляется в заявительном порядке.

Благодаря учету мнений предпринимательского и экспертного сообщества из проекта исключены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Продление сроков действия договоров и иной разрешительной документации в сфере торговой деятельности позволит предпринимателям строить долгосрочные планы развития, а также положительно повлияет на инвестиционный климат Свердловской области.».

2. Лучшая практика: «В Свердловской области сокращены сроки согласования процедур в сфере недр местного значения» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40272>).

«Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «Об особенностях осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Свердловской области, в 2023 году» (далее – проект).

Принятие проекта позволит сократить сроки процедур Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области по согласованию перечней участков недр местного значения до 17 рабочих дней, проведения аукционов до 7 рабочих дней, проведения государственной экспертизы запасов до 5 рабочих дней, согласования проектов на разработку и проектов на проведение опытно-промышленной разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых до 5 рабочих дней, срок установления факта открытия месторождения до 2 рабочих дней, срок рассмотрения заявки на предоставление права пользования недрами на добычу общераспространенных полезных ископаемых при установлении факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых до 3 рабочих дней.

Уменьшение перечисленных сроков позволит сократить расходы предпринимателей за счет получения прибыли на 1,5 млн. рублей и ускорит строительство социально значимых объектов, в том числе автомобильных дорог, жилых домов.

Проект поддержан экспертами Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей.».

3. Лучшая практика: «Сокращен перечень оснований для отказа в выдаче разрешений на использование земель»
(<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40301>).

«Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов».

После введения действующего в настоящее время регулирования, с учетом анализа обратной связи от предпринимателей, а также от органов местного самоуправления было установлено, что механизмы, направленные на обеспечение конкурентных процедур, являются административным барьером, препятствующим вовлечению в оборот земель или земельных участков, который привел к сокращению деловой активности в регионе.

Проект подготовлен в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере регулирования вопросов выдачи уполномоченными органами разрешений на использование земель государственной собственности.

Проект вызвал большой отклик у предпринимателей (46 предложений). Представителями бизнес-сообщества было указано, что проект увеличивает административную нагрузку на отрасль связи.

Для урегулирования разногласий по поступившим предложениям было проведено совещание, которое позволило доработать текст проекта:

- исключены указания на возможность размещения без взимания платы объектов, доступ к которым осуществляется без взимания платы, а именно - нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (теневые навесы, аэрации, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том и числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- конкретизировано содержание формулы расчета платы;

- дополнена обязанность информировать о конкретных причинах принятия решения об отказе;

- дополнено требование к содержанию отказа необходимостью обоснования причин принятия решения об отказе;

- внесены изменения в части перехода прав собственника объекта;

- исключено требование об ордере в отношении ранее выданных разрешений;

– уменьшен срок выдачи разрешения для отдельных видов объектов до 3 и 7 дней.

Также разработчиком – Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области указано, что оценка затрат предпринимателей будет определяться исходя из рыночной стоимости, определяемой независимым оценщиком, а в отношении другой категории объектов – путем расчета размера стоимости использования одного квадратного метра, рассчитанной в соответствии с утверждаемым порядком в размере приблизительно от 5 до 15 тысяч рублей в зависимости от площади используемой территории.

Таким образом, в доработанном тексте исключены избыточные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

Создаются условия и равные права доступа к процедуре выдачи разрешений на использование земель.».

4. Лучшая практика: «В Свердловской области оценены фактические расходы субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40446>).

«Проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления». Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с установлением льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) для населения и категорий к нему приближенных

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ предусмотрено, что наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 12 статьи 249). Проект закона Свердловской области «О внесении изменения в Областной закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации указанного законодательного полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

Разработчиком – Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области посчитаны единовременные расходы уполномоченного органа:

– в 2023 году – 228 070, 06 тыс. рублей;

– в 2024 году – 429 620, 83 тыс. рублей.

На реализацию закона Свердловской области «О внесении изменения в Областной закон «Об отходах производства и потребления» в 2023 году потребуется 228 070, 06 тыс. рублей на компенсацию расходов при эксплуатации объектов по обращению с ТКО, введенных в эксплуатацию в 2023 году в городском округе Краснотурьинск, в том числе:

на компенсацию расходов при эксплуатации мусоросортировочного комплекса «Красноурьинский» – 198 013, 97 тыс. рублей;

на компенсацию расходов при эксплуатации комплекса по компостированию – 30 056,09 тыс. рублей.

В 2024 году на компенсацию расходов при эксплуатации мусоросортировочного комплекса «Красноурьинский» 339 452,52 тыс. рублей;

на компенсацию расходов при эксплуатации комплекса по компостированию 90 168,27 тыс. рублей.

Итого единовременные расходы составили: 657 690,89 тыс. рублей.

Также оценены фактические расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие в связи с исполнением требований регулирования (1998,7 рублей на одного субъекта проверки).

Установление льготных тарифов в сфере обращения с ТКО позволит обеспечить учет в валовой выручке регионального оператора по обращению с ТКО затрат операторов на эксплуатацию вновь вводимых объектов по обращению с ТКО без превышения предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, что позволит осуществлять эксплуатацию вновь вводимых объектов по обращению с ТКО.».

5. Лучшая практика: «Устранены административные барьеры в рамках ОРВ» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40514>).

«Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области по предоставлению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи вина, игристого вина, осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями).

Проведена оценка регулирующего воздействия по проекту приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Об утверждении Административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области по предоставлению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи вина, игристого вина, осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями)» (далее – проект).

Необходимость принятия проекта обусловлена изменениями оснований для отказа в предоставлении государственной услуги по лицензированию. В течение срока приостановления заявитель на предоставление государственной услуги по лицензированию имеет право устранить выявленные при экспертизе представленных им документов нарушения.

В рамках публичных консультаций по проекту участниками были выявлены положения, вводящие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности (в части продления срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Для урегулирования разногласий по поступившим предложениям было проведено совещание, которое позволило доработать текст проекта:

- предусмотрена персональная ответственность лиц, задействованных в оказании услуг;
- уменьшены сроки предоставления государственной услуги, сроков проведения выездной оценки;
- изменены сроки регистрации заявления при обращении заявителя за предоставлением государственной услуги через МФЦ;
- включены инструкции по заполнению акта несоответствия и акта выездной оценки, предусмотренных при проведении оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и(или) обязательным требованиям, а также иных форм, предусмотренных регламентом;
- доработан в проекте регламента способ предоставления документов, необходимых для оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и(или) обязательным требованиям. Первым способом определен сбор лицензирующим органом документов, находящихся в распоряжении государственных организаций и (или) органов власти, вторым-определено право заявителя самостоятельно предоставить указанные выше документы;
- в проекте акта разделены документы и информация, которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе, так как они подлежат в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Положительный эффект от ОРВ:

- увеличится уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления государственной услуги различными способами, в том числе в электронной форме.

Иные выгоды:

- экономия денежных средств заявителей на бумагу (расчет 500 листов x 1 рубль (исходя из стоимости в 500 рублей за 1 пачку бумаги формата А4 в количестве 500 листов) = 500 рублей;
- экономия транспортных расходов для доставки документов в Министерство нарочным способом (расчет 2 поездки (туда и обратно) на общественном транспорте x на 33 рубля (из расчета стоимости в общественном транспорте по г. Екатеринбург) = 66 рубля (без учета возможных пересадок).

Оценка позитивных эффектов:

Принятие приказа позволит определить четкие сроки и последовательность административных процедур, выполняемых Министерством при предоставлении государственной услуги, порядок взаимодействия между должностными лицами, взаимодействия с заявителями в ходе предоставления государственной услуги, позволит предоставлять услугу различными способами (в том числе в электронной форме последствием единого портала, через МФЦ).».

6. Лучшая практика: «В Свердловской области оценили возможности для роста доходного потенциала рекламных компаний». (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40530>).

«Приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «О внесении изменений в Концепцию оформления

и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области, утвержденную приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 26.07.2019 № 1872» (далее – проект).

Проектом уточняются требования для рекламных конструкций, расположенных в территориальных зонах г. Екатеринбурга, а именно размещения рекламных конструкций вида «видеоэкран» с учетом терминологии и требований, предусмотренных «ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины». Также вводится понятие «временной рекламной конструкции».

Вместе с тем, в связи с поступлением в адрес Министерства обращений о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, предполагаемых к установке на объектах недвижимости, которые невозможно отнести ни к одному виду рекламных конструкций, предусмотренных Концепцией оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области (далее – Концепция), вводится общее определение «нестандартной рекламной конструкции», применяемое для отдельно стоящих рекламных конструкций, располагаемых на зданиях и сооружениях.

Кроме того, с целью недопущения нарушений прав собственников земельных участков при установке рекламных конструкций вводится требование о том, что при установке рекламных конструкций их конструктивные элементы не должны выходить за пределы границ земельного участка, на котором находится место размещения данных рекламных конструкций, предусмотренное схемой.

Также в связи с тем, что при осуществлении монтажа информационных полей типовых рекламных конструкций с цифровой технологией смены изображения, рекламодатели сталкиваются с проблемными моментами, связанными с тем, что информационное поле цифровой рекламной конструкции состоит из произведенных на заводе-изготовителе конструктивных элементов (кабинетов) со стандартными размерами, с учетом данных обстоятельств фактическая площадь установленной типовой рекламной конструкции незначительно отличается от типовых, в этой связи проектом приказа вводится допустимое отклонение размерных характеристик нестандартных рекламных конструкций в размере 5%.

Вместе с тем существуют негативные эффекты, например, в адрес Министерства неоднократно поступали обращения о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, предполагаемых к установке на объектах недвижимости, которые являются нестандартными, так как их невозможно отнести ни к одному виду рекламных конструкций, предусмотренных Концепцией.

Отсутствие регулирования в данной сфере, также, негативным образом сказывается на развитии отрасли наружной рекламы. Одновременно, принимая во внимание информацию рекламодателей о проблемных моментах, возникающих при монтаже информационных полей типовых рекламных конструкций, с цифровой технологией смены изображения, а именно невозможность установки рекламных конструкций с предусмотренными Концепцией размерными характеристиками, по причине того, что

их информационные поля состоят из произведенных на заводе-изготовителе конструктивных элементов (кабинетов) со стандартными размерами.

С учетом данных обстоятельств фактическая площадь установленной типовой рекламной конструкции незначительно отличается от типовых, что неизбежно приводит к нарушениям со стороны распространителей наружной рекламы требований Концепции и в целом влияет на развитие отрасли наружной рекламы.

К альтернативному способу решения проблемных вопросов без введения необходимого регулирования можно отнести проведение разъяснительной работы с рекламодателями посредством, например, ведения телефонных переговоров, в ходе проведения рабочих встреч и совещаний, направления писем Министерства.

Однако, указанный способ используется Министерством в настоящее время на практике и является недостаточно эффективным, таким образом, при сохранении текущего регулирования, негативные эффекты сохранятся. Вместе с тем вводимое регулирование предоставляет новые возможности для роста доходного потенциала рекламных компаний за счет более эффективного размещения рекламного контента и таким образом привлечения внимания большего количества потенциальных покупателей рекламируемых товаров, работ, услуг, а также запоминаемости рекламной информации. При этом по информации рекламодателей указанное направление в данный момент находится в стадии развития, что не позволяет осуществить точный расчет его инвестиционной привлекательности.

По данным представленным рекламодателями установка дополнительных элементов на рекламных конструкциях – экстендеров позволяет увеличить доходную часть за счет оказания услуг по их изготовлению и монтажу.

Стоимость изготовления одного экстендера в зависимости от сложности и от размеров примерно 10-15 тыс. рублей.

Стоимость монтажа одного экстендера в зависимости от сложности и размеров примерно 13-18 тыс. рублей (включая транспортные расходы).

Одновременно, увеличение расходов рекламодателей побуждает их заключать договорные отношения заранее и на длительный период.

В этом случае цена продажи рекламного места гораздо выше, чем набор ежемесячных «горящих» программ (если приобретается рекламное место по «горящим» предложениям перед началом каждого месяца, то скидка составляет 50% от прайса и более, в противном случае скидка от прайса составляет 10–20%).

Также ожидается, что вводимое регулирование позволит сохранить на уровне предыдущего периода, а также увеличить доходный потенциал Свердловской области за счет проведения более привлекательных торгов (для участников) благодаря включению в них рекламных конструкций, с возможностью увеличения их информационных полей за счет установки экстендеров, что в конечном итоге окажет влияние на результаты проведения торгов, а именно на увеличение начальной цены аукционов.

По итогам публичных консультаций поступили замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области. Чтобы избежать

правовой неопределенности и противоречивого толкования было принято решение о доработке проекта (в части размещения рекламных конструкций, перекрывающих нанесенные на фасадах зданий, сооружений художественные изображения – муралы).

В целом проект поддержан экспертами-членами референтных групп.

Положительный эффект от ОРВ:

Принятие проекта приказа позволит:

- повысить уровень безопасности жизни и здоровья граждан;
- повысить безопасность дорожного движения;
- сохранить архитектурный облик городской среды;
- обеспечить развитие отрасли наружной рекламы, в части допущения увеличения площади информационных полей рекламных конструкций, за счет установки на них экстендеров, что позволит повысить привлекательность отрасли наружной рекламы для потенциальных рекламодателей, а, следовательно, позволит увеличить доходность бизнеса.».

7. Лучшая практика: «В рамках ОРВ упрощены процедуры разработки, утверждения схем размещения НТО» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40756>).

«Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП» (далее – проект).

Проект направлен на совершенствование и упрощение процедур разработки, утверждения и внесения изменений в действующие схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В рамках публичных консультаций разработчиком – Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области также дана оценка расходов, выгод (преимуществ) для субъектов предпринимательской деятельности и органов местного самоуправления.

Проект вызвал большой отклик у представителей сферы нестационарной торговли. Поступило 35 предложений от 16 экспертов, участвовавших в обсуждении.

По итогам первого согласительного совещания по рассмотрению поступивших предложений под руководством Заместителя Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области из 35 поступивших замечаний и предложений: 9 – предложений учтено, 15 – частично учтено, 11 – не учтено, из них 4 не урегулированы.

Для урегулирования неучтенных разногласий было проведено повторное согласительное совещание под руководством Первого Заместителя Губернатора Свердловской области, благодаря которому приняты важные решения о доработке текста проекта и устранены административные барьеры:

- пересмотрены формулировки в части регулирования ограничений для субъектов торговли (пункты 16, 32), а также дополнен текст проекта уточнением, что данные изменения будут распространяться на вновь заключаемые договоры

по размещению нестационарных торговых объектов и не затронут договорные отношения, возникшие до принятия проекта постановления.

– в целях обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, а также при реальной возможности улучшить свою деятельность, путем получения более выгодного с точки зрения расположения места размещения НТО исключена в действующей редакции характеристика «равноценное по месту расположения, оживленности территории и привлекательности места для осуществления торговой деятельности соответствующими товарами, плате за размещение и иным показателям», так как она не позволяет улучшать условия для бизнеса.

Принятие проекта будет способствовать формированию добросовестной конкурентной среды, установлению единых требований к местам размещения нестационарных торговых объектов для субъектов малого и среднего предпринимательства, при включении мест размещения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Свердловской области.».

8. Лучшая практика: «В Свердловской области оценили издержки предпринимателей в сфере транспорта» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=40859>).

«Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2023 № 591-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Разработчиком (Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области) оценены фактические расходы субъектов предпринимательской деятельности, возникающие в связи с исполнением требований регулирования:

Расчет снижения временных затрат поднадзорных субъектов:

Внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области о контроле (надзоре) позволит снизить нагрузку на поднадзорные субъекты в части уменьшения количества контрольно-надзорных мероприятий, а именно в качестве примера в настоящее время субъектов, имеющих разрешение, всего: 706, из них присвоенная категория низкого риска – 625 (проверки не проводятся).

Возможно проведение проверок только 96 субъектов. С учетом моратория на проведение плановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса процент включаемых в план субъектов составляет менее 1% от количества субъектов, подлежащих проверке. Так же уменьшены временные показатели взаимодействия с подконтрольными субъектами, срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней, введена новая форма контрольно-надзорного мероприятия «инспекционный визит», специальный режим контроля «постоянный рейд» – время взаимодействия не более 30 минут. Срок взаимодействия с субъектом один рабочий день.

Расчет снижения расходов поднадзорных субъектов на участие в проверке: Оценка расходов одного подконтрольного субъекта на участие в проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия определяется произведением средней продолжительности планового контрольного (надзорного) мероприятия

и отношения среднемесячной заработной платы в Свердловской области за 12 месяцев к продолжительности рабочего времени в году при пятидневной рабочей неделе. Где средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятий по данным Министерства в 2022 году составила 1 час (без учета времени на изучение должностным лицом Министерства предоставляемых подконтрольными субъектами документов); среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций в Свердловской области в организациях: В январе – феврале 2023 года составила 56 534,5 рубля (источник: сайт Министерства экономики и территориального развития Свердловской области <http://economy.midural.ru/content/informaciya-o-srednemesyachnoy-zarabotnoy-plate-v-sverdlovskoy-oblasti-v-yanvare-fevrale-4>);

Продолжительность рабочего времени в 2023 году при пятидневной рабочей неделе составила 1975 часов (источник: производственный календарь на 2023 год ИС «Консультант плюс»).

Расходы одного подконтрольного субъекта на участие в проведении плановой проверки в 2023 году могли бы составить 288 рублей.

Расчет снижения расходов поднадзорных субъектов при введении межведомственного документооборота: в среднем подконтрольный субъект при предоставлении документов несет следующие затраты:

155 листов, цена одной копии 5 рублей, в цену включена стоимость листа бумаги и расходы на копирование, итог: затраты поднадзорного субъекта на документооборот составили 775 рублей. В связи с развитием межведомственного документооборота поднадзорным субъектам предложено представлять документы в электронном виде или направлять в электронном виде на официальный сайт Министерства. В результате поднадзорные субъекты не будут нести финансовые затраты на документооборот.

Расчет затрат поднадзорных субъектов при проведении рейдовых мероприятий:

При проведении рейдовых мероприятий по статистике за один рейд одним проверяющим проверяется 10 автомобилей, среднее значение выручки водителя такси за 1 час работы составляет 100 рублей, по статистическим данным, один автомобиль проверяется 15 мин. с составлением акта проверки, потеря выручки водителя такси составляет 25 рублей, сумма при проверке 10 автомобилей составляет 250 рублей. Снижение количества проведения рейдовых мероприятий (одно рейдовое мероприятие в месяц) и количества проверяемых транспортных средств до 5 автомобилей позволит снизить финансовую нагрузку на поднадзорные субъекты с 250 рублей до 125 рублей.

Принятие акта позволит оптимизировать осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Применение риск-ориентированного подхода обеспечит оптимальное использование трудовых и материальных ресурсов органов контроля путем сосредоточения усилий на потенциально опасных объектах, что будет способствовать снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты и улучшению состояния подконтрольной сферы. Проведение профилактических мероприятий позволит предупреждать нарушения, не допуская

проявления их последствий и в результате будет способствовать снижению риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.».

9. Лучшая практика: «В Свердловской области исключены избыточные меры для предприятий, выпускающих продукцию в рамках импортозамещения» (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41153>).

«Проект постановления Правительства Свердловской области от 04.08.2022 № 534-ПП «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций» (далее – проект).

Проект разработан в целях создания условий для стимулирования импортозамещения на территории Свердловской области путем повышения прозрачности процедуры предоставления земельных участков для осуществления деятельности по производству продукции импортозамещения с учетом практики иных субъектов Российской Федерации, а также в целях регламентации процедур рассмотрения вопросов, возникающих в ходе предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, а также связанных с использованием (неиспользованием) таких земельных участков, предоставленных в указанных целях.

Во время публичных были выявлены избыточные меры и административные барьеры в регулировании.

По итогам публичных консультаций были рассмотрены аргументированные предложения от предпринимательского сообщества, а также проведен анализ предлагаемого регулирования, а именно:

1. Предложено дополнить проект видом продукции «Изделия абразивные» поскольку на данный момент этот вид продукции в перечень не включен.

2. В рамках комплексной аналитики предложена возможность внедрения дополнительных механизмов для достижения цели поддержки предприятий, выпускающих продукцию в рамках импортозамещения в рамках комплексной аналитики, а также оценены риски и «слабые места» регулирования:

Рассматриваемая мера поддержки: предоставление земельного участка без торгов.

Цель поддержки: развить одобряемые виды деятельности, увеличить, а иногда и наладить выпуск одобряемой продукции.

Экономическая составляющая поддержки: реальная мера поддержки равна снижению издержек (разница между стоимостью получения земельного участка с торгов и стоимостью получения земельного участка без торгов).

В чем идея поддержки: разработать прозрачный механизм предоставления земельных участков без конкурентной основы в целях минимизации издержек для бизнеса. Поддержка фактически ориентирована на малый и средний бизнес, уже имеющий производственную базу.

Риски для бизнеса:

1. В рамках данной меры поддержки земельные участки выделяются по «остаточному принципу». В меру поддержки входят неостребованные в рамках иных процедур земельные участки, которые имеют низкую привлекательность,

отсутствие подведенной до их границы инфраструктуры, нередко с угрозой подтопления, их использование сопряжено с большими ограничениями (например, охранными зонами, сложным рельефом) и затратами (например, на противопоаводковые мероприятия, вырубку деревьев и кустарников, повышение уровня грунта, усложнение проекта строительства и др.).

2. Предоставление градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ), большинства технических условий на подключение ресурсов (газ, электричество, водоснабжение, водоотведение, подъездные пути) только после заключения договора аренды, что ставит под угрозу возможность ведения хозяйственной деятельности на данном земельном участке (например, подземный газопровод высокого давления, и др. вопросы).

3. Риск конфликтов с общественностью. Учитывая стремление малого и среднего бизнеса приобретения земельных участков для производства в черте населенных пунктов, строительные и производственные факторы могут вызывать раздражение жителей примыкающих районов. В итоге изменение градостроительного зонирования может не пройти общественные слушания, что чревато осложнением и увеличением длительности процедуры выделения земельного участка.

4. Отсутствие инфраструктуры. Строительство инфраструктуры, особенно дорожной и газовой, сопряжено с большими расходами и сложными формальностями. Расходы на инфраструктуру зачастую превышают стоимость такого земельного участка.

5. Обременительные финансовые меры в виде в виде банковской гарантии.

Расчет издержек бизнеса:

Банковская гарантия – это 5 – 7% от суммы гарантии, а возможно и больше, если срок строительства может превысить три года. Кадастровая стоимость встречается с завышением до 6 раз по отношению к рыночной. Это подтверждает судебная практика о снижении кадастровой стоимости. То есть, условно, если земельный участок стоит 30 млн. рублей, то банковская гарантия на 60 млн. рублей, бизнесу на начальном этапе нужно заплатить 4 – 5 млн. рублей банку.

Вывод: мера поддержки в настоящее время актуальна, однако условия ее получения не интересны для бизнеса, так как содержат дополнительные административные и финансовые препятствия, неисполнимые для предпринимателей.

По результатам рассмотрения предложений, разработчиком был доработан акт:

– исключена избыточно финансовая обременительная мера в виде банковской гарантии; которая составляет двойной размер кадастровой стоимости земельного участка

– перечень дополнен видом продукции «Изделия абразивные»;

– доработан механизм предоставления земельных участков без конкурентной основы в целях минимизации издержек для бизнеса.

Также было рекомендовано Региональному объединению работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» продолжить обсуждение поступающих вопросов, касающихся регулирования

в рамках деятельности рабочей группы по рассмотрению вопросов, возникающих в ходе предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, а также связанных с использованием (неиспользованием) таких земельных участков, предоставленных в указанных целях, созданной в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области по основной деятельности от 29.12.2022 № 863-РП «О создании рабочей группы по рассмотрению вопросов, возникающих в ходе предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, а также связанных с использованием (неиспользованием) таких земельных участков, предоставленных в указанных целях».

Принятие доработанного проекта позволит обеспечить установление дополнительных мер поддержки граждан Российской Федерации, юридических лиц, осуществляющих на территории Свердловской области деятельность по производству продукции импортозамещения, сохранение стабильного экономического состояния и экономической безопасности Свердловской области.».

Глава 3. Установление в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценка их применения

В Свердловской области с 2023 года заработал новый инструмент пересмотра и отмены обязательных требований, содержащихся в действующих НПА. Этот механизм позволил усилить эффект от реализации общих мер, направленных на снижение административной нагрузки на бизнес, и внес свой вклад в повышение качества регуляторной среды в регионе.

В Свердловской области разработана вся необходимая нормативная правовая база по установлению в действующих НПА обязательных требований и оценки их применения.

В 2023 году 11 отраслевыми ИОГВ СО, в том числе реализующими контрольные (надзорные) полномочия, сформированы реестры обязательных требований, установленные НПА, в которые включены 317 обязательных требований.

На интернет-портале контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (<https://knd.egov66.ru>) создан тематический раздел «Обязательные требования», где размещены отраслевые реестры обязательных требований, включая единый вариант реестра обязательных требований для удобства его использования предпринимателями и другими заинтересованными лицами.

Министерством экономики и территориального развития Свердловской области совместно с отраслевыми ИОГВ СО, бизнес-объединениями, экспертным сообществом подготовлен и реализован план проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, на 2023 год, утвержденный приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.04.2023 № 37 «Об утверждении плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области» (далее – план).

В план включены 3 обязательных требования: 1 требование Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области и 2 требования Департамента ветеринарии Свердловской области.

Указанными выше отраслевыми ведомствами были подготовлены проекты докладов о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в пунктах 11 и 28 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев» и в подпункте 3 пункта 53 главы 6 правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 639-ПП «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области».

Проекты докладов о достижении целей введения обязательных требований прошли публичные обсуждения на интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (<https://knd.egov66.ru>) в разделе «Обязательные требования», а также рассмотрены на заседании Координационного совета по оценке регулирующего воздействия с участием бизнес-объединений,

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, отдельных экспертов.

По итогам проведенной оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, все 3 обязательных требования должны быть изменены или отменены.

Проведенная оценка достижения целей введения обязательных требований позволила внести необходимые корректирующие действия с учетом результатов применения требований.

Ознакомиться с докладами и заключениями по итогам проведенной оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, можно по прямым ссылкам:

<https://knd.egov66.ru/events/263>;

<https://knd.egov66.ru/events/264>.

В настоящее время перед ОМСУ, стоит задача по внедрению нового инструмента по оценке применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актов, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Глава 4. Результаты проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области

Проведение экспертизы и ОФВ действующих НПА осуществлялось в отчетном году в соответствии с приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 20.12.2022 № 135 «О принятии решения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2023 году» (далее – план экспертизы).

Так, в 2023 году экспертиза и ОФВ проведена по 15 действующим НПА, что соответствует уровню 2022 года.

План экспертизы выполнен на 100 процентов.

По направлению «Экспертиза» были рассмотрены:

1) Закон Свердловской области от 14 июля 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части реализации статьи 10-2;

2) постановление Правительства Свердловской области от 25.11.2021 № 835-ПП «Об утверждении Порядка реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, принимаемого Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области»;

3) приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 07.11.2019 № 486 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги «Выдача заключения об эпизоотическом благополучии хозяйства».

По направлению «Оценка фактического воздействия» были рассмотрены:

1) постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области»;

2) приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 01.11.2019 № 2819 «Об утверждении Порядка проведения аукциона на право заключения договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области»;

3) приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 03.06.2019 № 1385 «Об утверждении базовой ставки, поправочных коэффициентов и порядка расчета платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции»;

4) приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 26.07.2019 № 1872 «Об утверждении Концепции оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области»;

5) приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 01.11.2019 № 2820 «Об утверждении административного

регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги «Заключение договора, предусматривающего размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, по результатам торгов или без проведения торгов»;

6) постановление Правительства Свердловской области от 07.11.2019 № 760-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год»;

7) постановление Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 453-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП»;

8) постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 05.06.2019 № 61-ПК «Об определении порядка и формы предоставления отчетности о реализации производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

9) постановление Правительства Свердловской области от 05.10.2015 № 885-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций»;

10) постановление Правительства Свердловской области от 18.04.2019 № 253-ПП «Об утверждении Порядка ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям) на территории Свердловской области»;

11) постановление Правительства Свердловской области от 30.05.2019 № 332-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2014 № 37-ПП «Об утверждении Порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области»;

12) постановление Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области».

Все процедуры экспертизы и ОФВ по действующим НПА проведены в законодательно установленные сроки.

По итогам проведения экспертизы в НПА не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Все предложения, поступившие в рамках публичных консультаций, были рассмотрены на заседаниях Координационного совета по оценке регулирующего воздействия, созданным в соответствии с постановлением от 21.11.2019 № 826-ПП.

Одновременно по результатам ОФВ и экспертизы выявлены НПА, требующие доработки. Так, было принято решение о внесении изменений:

– в постановление Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 453-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП»;

– в постановление Правительства Свердловской области от 05.10.2015 № 885-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по транспортному налогу и по налогу на имущество организаций»;

– в приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 07.11.2019 № 486 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги «Выдача заключения об эпизоотическом благополучии хозяйства»;

– в приказ Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 26.07.2019 № 1872 «Об утверждении концепции оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области».

Глава 5. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия

В соответствии с постановлением от 21.11.2019 № 826-ПП в Свердловской области создан и осуществляет свою деятельность Координационный совет по оценке регулирующего воздействия (далее – Координационный совет по ОРВ).

Координационный совет по ОРВ является совещательным органом по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований.

В состав Координационного совета по ОРВ входят Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, общественных организаций, бизнес-сообщества и эксперты.

Основными задачами Координационного совета по ОРВ являются:

- определение приоритетных направлений развития ОРВ проектов НПА и экспертизы, ОФВ действующих НПА в Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования ОРВ проектов НПА;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы и ОФВ действующих НПА;
- исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам установления в НПА обязательных требований и оценки применения содержащихся в НПА обязательных требований.

В 2023 году проведено 3 заседания Координационного совета по ОРВ (23.03.2023, 17.10.2023 и 11.12.2023), на которых рассматривались вопросы повышения качества регуляторной среды в Свердловской области и ключевые задачи на 2023 год, формирования реестра обязательных требований, установленных НПА, подготовки проекта и реализации плана экспертизы и ОФВ, а также вопросы подготовки и выполнения плана оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА.

Также рассматривались вопросы обеспечения выполнения мероприятий в сфере ОРВ, включенные в дорожную карту по повышению позиций Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2022–2023 годы.

Совместно с профильными бизнес-объединениями, предпринимателями и представителями общественных организаций были выработаны предложения по совершенствованию процедур ОРВ, в частности, связанные с расчетом финансовых затрат субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также определения альтернативных способов решения проблемы.

Также в целях повышения качества нормативной правовой базы с 2016 года функционирует рабочая группа по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, созданная приказом от 30.03.2016 № 24 (далее – рабочая группа).

В 2023 году проведено 9 заседаний рабочей группы (в 2022 году – 2 заседания), на которых рассматривались вопросы формирования отраслевых реестров обязательных требований, содержащихся в НПА, улучшения качества регуляторной среды в Свердловской области, предложения по внесению изменений в НПА, устанавливающие процедуры оценки применения и установления обязательных требований, ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА.

Глава 6. Развитие института оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне

Законом № 74-ОЗ установлена обязательность проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в 72 муниципальных образованиях, в том числе в административном центре – город Екатеринбург.

Муниципальными образованиями в полном объеме принята и приведена в соответствие с федеральным и областным законодательством нормативная правовая база проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

На официальных сайтах всех муниципальных образований создан тематический раздел по ОРВ, включая информацию по экспертизе и ОФВ. Во всех муниципальных образованиях в указанном разделе размещены муниципальные нормативные правовые акты, типовые формы и иные документы для проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

С 2022 года портал ОРВ стал централизованной площадкой для проведения публичных консультаций всеми органами местного самоуправления муниципальных образований. Это позволило сделать процедуру проведения публичных консультаций более открытой, удобной и доступной для экспертов и предпринимателей региона, так как все муниципальные нормативные правовые акты размещены на одной площадке и все органы местного самоуправления муниципальных образований действуют в единой логике.

В 2023 году 5 муниципальных образований дополнительно создали совещательный орган по ОРВ. Таким образом, указанные органы действуют уже в 59 муниципальных образованиях (в 2022 году в 54 муниципальных образованиях действовали совещательные органы по ОРВ). Это свидетельствует о развитии института ОРВ в муниципальных образованиях, и повышении ответственности руководителей за реализацию инструментов ОРВ в территориях.

В 2023 году органами местного самоуправления муниципальных образований проведены процедуры ОРВ по 920 проектам муниципальных нормативных правовых актов, что соответствует уровню прошлого года.

Экспертиза и оценка фактического воздействия проведена по 309 действующим муниципальным нормативным правовым актам (экспертиза – по 253, оценка фактического воздействия – по 56), что также соответствует уровню прошлого года.

Соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества заключены в 62 муниципальных образованиях. Основной целью заключения вышеуказанных соглашений является привлечение предпринимательского сообщества к участию в публичных консультациях. В 2023 году дополнительно заключено соглашение еще в одном муниципальном образовании (в 2022 году в 61 муниципальном образовании были заключены соглашения о сотрудничестве).

В 2023 году муниципальными образованиями в ходе проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов получено 891 предложение и замечание, что на 22% больше аналогичного показателя

2022 года. Учтено 456 предложений и замечаний, что соответствует уровню прошлого года, это 51,2% в общем количестве всех предложений и замечаний.

Следует отметить, что в 2023 году наблюдалось увеличение эффективности публичных консультаций, которая выражается в среднем количестве поступающих мнений на 1 проект акта.

Так, в 2023 году в 26 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на один проект, превысило 0,8 единиц. Для сравнения, в 2021-2022 годах аналогичное значение отмечалось только в 22 муниципальных образованиях, а в 2020 году только в 16 муниципальных образованиях.

Для определения качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях используется Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденная приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 года № 60 (далее – методика).

Методикой предусмотрена система показателей, которые объединены в блоки. По каждому показателю предусмотрена балльная оценка. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из 4 групп рейтинга: высший, хороший, удовлетворительный и неудовлетворительный уровень.

Результаты рейтинга качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях за 2023 год представлены в таблице 3 «Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

1. В группу **«Высший уровень»** вошли 12 муниципальных образований (в 2022 году в группе «Высший уровень» было 9 муниципальных образований).

Так, в группе «Высший уровень» сохранили свои позиции следующие муниципальные образования: Камышловский городской округ, Артемовский городской округ, Муниципальное образование город Екатеринбург, Березовский городской округ, Новоуральский городской округ и городской округ Верхняя Пышма.

Улучшили свои позиции и перешли в группу «Высший уровень» из группы «Хороший уровень» Качканарский городской округ, Волчанский городской округ, Байкаловский муниципальный район и Невьянский городской округ, а также перешел из группы «Удовлетворительный уровень» Кировградский городской округ.

2. В группу **«Хороший уровень»** вошли 32 муниципальных образования.

Так, улучшили свои позиции и перешли в группу «Хороший уровень» из группы «Удовлетворительный уровень»: Сысертский городской округ, городской округ Дегтярск, городской округ Заречный, городской округ «город Лесной», городской округ Верхняя Тура и городской округ Нижняя Салда.

3. В группу «Удовлетворительный уровень» вошли 28 муниципальных образований.

4. «Неудовлетворительный уровень» качества в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях в 2023 году, как и в 2022 году, **отсутствует**.

Таблица 3. Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, по итогам 2023 года

№ п/п	Наименование	2023 год уровень
1	Качканарский городской округ	высший уровень
2	Камышловский городской округ	
3	Артемовский городской округ	
4	Муниципальное образование город Екатеринбург	
5	Березовский городской округ	
6	Кировградский городской округ	
7	Новоуральский городской округ	
8	городской округ Верхняя Пышма	
9	город Нижний Тагил	
10	Волчанский городской округ	
11	Байкаловский муниципальный район	
12	Невьянский городской округ	хороший уровень
13	городской округ Верхотурский	
14	город Каменск-Уральский	
15	Слободо -Туринский муниципальный район	
16	Артинский городской округ	
17	городской округ Красноуральск	
18	городской округ Первоуральск	
19	Тугулымский городской округ	
20	Сысертский городской округ	
21	Асбестовский городской округ	
22	Бисертский городской округ	
23	Горноуральский городской округ	
24	городской округ Дегтярск	
25	Муниципальное образование город Ирбит	
26	городской округ Рефтинский	
27	городской округ Заречный	
28	Нижнесергинский муниципальный район	
29	Верхнесалдинский городской округ	
30	Шалинский городской округ	
31	Талицкий городской округ	
32	Городской округ Город Лесной	

№ п/п	Наименование	2023 год уровень	
33	Городской округ Верхняя Тура		
34	городской округ Карпинск		
35	городской округ Красноуфимск		
36	городской округ Ревда		
37	муниципальное образование Камышловский муниципальный район		
38	Ирбитское муниципальное образование		
39	городской округ Нижняя Салда		
40	Новолялинский городской округ		
41	Полевской городской округ		
42	Североуральский городской округ		
43	Серовский городской округ		
44	городской округ Сухой Лог		
45	Муниципальное образование город Алапаевск		удовлетворительный уровень
46	Ачитский городской округ		
47	городской округ Верх-Нейвинский		
48	Гаринский городской округ		
49	городской округ Краснотурьинск		
50	Муниципальное образование Красноуфимский округ		
51	Нижнетуринский городской округ		
52	Режевской городской округ		
53	Сосьвинский городской округ		
54	Муниципальное образование Алапаевское		
55	Белоярский городской округ		
56	городской округ Богданович		
57	Кушвинский городской округ		
58	Пышминский городской округ		
59	городской округ Староуткинск		
60	Туринский городской округ		
61	Арамилский городской округ		
62	городской округ Верхнее Дуброво		
63	городской округ Верхний Тагил		
64	Ивдельский городской округ		
65	Мальшевский городской округ		
66	Тавдинский городской округ		
67	Каменский городской округ		
68	городской округ Среднеуральск		
69	Махнёвское муниципальное образование		
70	городской округ Пелым		
71	городской округ ЗАТО Свободный		
72	Таборинский муниципальный район		

В целях совершенствования подходов к оценке качества проведения процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях рекомендуется:

1. Для усиления работы по повышению качества ОРВ в муниципальных образованиях внедрить на системной основе расчет затрат – они должны быть экономически обоснованы, как с точки зрения затрат бизнеса, так и расходов бюджетной системы.

2. Обеспечить проведение оценки всех проектов, подлежащих ОРВ, а также проведение экспертизы или ОФВ не менее 3 действующих актов, прошедших ОРВ 3 года назад.

3. Принять план экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований и обеспечить исполнение плана в первом полугодии.

4. Усилить контроль за охватом ОРВ всех проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих ОРВ, а также завершением начатых процедур ОРВ.

5. Для увеличения числа участников публичных консультаций и числа «отзывов» на проекты муниципальных нормативных правовых актов, необходимо на регулярной основе выстраивать сотрудничество с экспертами, в том числе заключить соглашения о сотрудничестве с муниципальными фондами поддержки предпринимательства.

Для дальнейшего укрепления работы и усиления взаимодействия с экспертами и вовлечения их в процесс публичных консультаций в рамках ОРВ, экспертизы и ОФВ:

1) разместить на первой странице официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» полную и актуальную информацию по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ (нормативные правовые акты и методические документы, планы экспертизы, отчеты о результатах работы в сфере ОРВ, экспертизы и ОФВ, ссылку на портал ОРВ для проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов, контакты ответственных должностных лиц, у которых можно получить консультацию или разъяснения).

2) рассматривать итоги ОРВ на заседаниях совещательных органов по ОРВ с участием бизнеса, разъяснять процедурные особенности участия в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также обсуждать наиболее значимые проекты муниципальных нормативных правовых актов;

3) освещать в СМИ позитивные практики совершенствования регулирования по итогам ОРВ;

4) вести системную работу с экспертами и целевыми группами субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения повышения качества муниципального регулирования;

5) обеспечивать тщательное рассмотрение всех поступающих в ходе ОРВ мнений и предложений от субъектов предпринимательской деятельности, экспертов заключений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, грамотно аргументировать неучтенные мнения и предложения;

б) вести социальные сети, проводить вебинары, встречи и мастер-классы для работодателей, предпринимателей, бизнеса, цель которых показать, что ОРВ – это «не страшная процедура», «полезная процедура» (например, «Дни предпринимательства», «экспертный совет», «круглые столы»).

Глава 7. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2024 году

В целях продолжения работы по совершенствованию процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ и дальнейшего улучшения качества регуляторной среды в Свердловской области 2024 году планируется организация работы по следующим направлениям:

- усиление эффективности взаимодействия с региональными бизнес-объединениями, предпринимательским сообществом, отраслевыми фокус-группами, экспертами в процессе разработки и принятия регуляторных решений регионального и муниципального уровней, в том числе рассмотрение вопроса о заключении новых соглашений в сфере ОРВ;

- общее методирование ИОГВ СО и органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе по вопросам повышения качества подготовки документов в рамках процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ, в частности, путем формирования сборников лучших практик;

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы ОРВ, экспертизы и ОФВ;

- активное использование механизма дополнительных публичных консультаций как на стадии публичных консультаций на портале ОРВ, так и после их завершения, для урегулирования всех поступивших замечаний и предложений;

- внедрение на постоянной основе практики расчета издержек как для бизнеса, так и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ;

- совершенствование процедур выбора альтернативных способов регулирования (регионального и муниципального уровней) и их качественное описание;

- внедрение в работу критериев рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций и согласительных совещаний;

- проведение экспертизы и ОФВ действующих НПА в соответствии с принятым решением о проведении экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2024 году;

- реализация плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области в 2024 году;

- расширение практики проведения процедур ОФВ в отношении муниципальных нормативных правовых актов;

- дальнейшая разработка порядков установления в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований и оценки их применения в муниципальных образованиях;

- проведение в муниципальных образованиях окружных семинаров и выездных совещаний (с мастер-классами), с участием региональных бизнес-объединений, предпринимательским сообществом, экспертами;

- дальнейшее оказание оперативной методической поддержки государственным и муниципальным служащим по вопросам ОРВ (в том числе

по portalу ОРВ), экспертизы и ОФВ в различных форматах (устные, письменные консультации – по телефону и электронной почте, по каналам официального документооборота, в рабочих чатах в мессенджере Telegram «ОРВ муниципальных НПА Свердловской области», «Рабочая группа по обсуждению НПА»).