

ПРОТОКОЛ
рабочей встречи по проекту постановления Правительства
Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения
схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных
образованиях, расположенных на территории Свердловской области»
15 июля 2021 года

г. Екатеринбург

15.07.2021

10.00

Председательствовал:

Заместитель Министра агропромышленного
комплекса и потребительского рынка
Свердловской области

— С.В. Островская

Участвовали:

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. Ханин Дмитрий Николаевич | Представитель общественной
организации «Опора России»; |
| 2. Сулов Артем Анатольевич | индивидуальный предприниматель; |
| 3. Москвичев Виталий Иванович | индивидуальный предприниматель; |

1. По результатам обсуждения проекта Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (далее - Порядок) участниками внесены следующие предложения :

1.1 абзац 3 пункта 3 изложить в новой редакции: «Не допускается включение сведений о местах размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения нарушающих требования нормативных правовых актов Российской Федерации, Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, регулирующих размещение нестационарных торговых объектов.»;

1.2 подпункт 2 пункта 5 после слов «нестационарного торгового объекта» дополнить словами «(продовольственная, непродовольственная, общественное питание, услуги)»;

1.2 подпункт 4 пункта 5 Порядка исключить;

1.3 в подпункте 5 пункта 5 слова «период функционирования нестационарного торгового объекта» заменить словами «дата окончания срока действия договора, заключенного с Правообладателем места размещения (при наличии)»;

1.4 по пункту 6 слова «вправе» исключить;

1.5 пункт 7 изложить в следующей редакции «Схемы размещения действуют бессрочно».

2. В целях реализации органами местного самоуправления положений Порядка внесено предложение о направлении методических рекомендаций, включающих следующие положения:

2.1 методы определения местоположения нестационарного торгового объекта, позволяющих точно определить географическое положение места;

2.2 разделение порядка внесения изменений в Схему размещения на два случая внесения изменений в Схему размещения и предусмотреть для каждого из них различные основания и различные процедуры их реализации: 1) для целей создания нового места размещения нестационарного торгового объекта осуществляется органом местного самоуправления по собственной инициативе, а также на основании предложений, поступающих от граждан и юридических лиц, 2) внесение изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов, для целей изменения параметров места размещения нестационарного торгового объекта, сведения о котором уже включены в Схему размещения, осуществляется органом местного самоуправления на основании заявления Правообладателя соответствующего места размещения нестационарного торгового объекта».

Индивидуальное дополнение от Ханина Д.Н. по пункту 10 Порядка: в действующей редакции Порядка пункт 10 содержит риски, существенно влияющие на обеспечение защиты прав предпринимателей при установлении органами местного самоуправления соответствующих порядков внесения изменений в действующие схемы размещения. В текущей редакции данный пункт не применим.

Заместитель Министра агропромышленного
комплекса и потребительского рынка
Свердловской области



С.В. Островская

Замечания и предложения к Протоколу отсутствуют:

В.И. Москвичев

*с замечаниями
(см. стр 3)*



А.А. Суслов (предложения прилагаются на 1 л.)



Д.Н. Ханин (протокол согласован с учетом приложенных замечаний
(отсутствует физическая возможность лично подписать протокол



Замечания и предложения к содержанию Протокола
рабочей встречи по проекту постановления Правительства Свердловской
области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения
нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях,
расположенных на территории Свердловской области»
15 июля 2021 года

1. По п. 1.1. Протокола:

Участники рабочей встречи со стороны предпринимательского сообщества предлагали пунктом 3 Порядка предусмотреть исчерпывающий перечень случаев, при которых не допускается включение мест размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения, либо изложить абз. 3 п. 3 Порядка в следующей редакции: *«Не допускается включение сведений о местах размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения нарушающих требования нормативных правовых актов Российской Федерации, Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, устанавливающих запрет на размещение нестационарных торговых объектов.»*

2. По п. 2. Протокола:

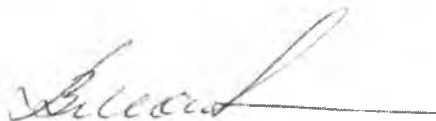
Участники рабочей встречи со стороны предпринимательского сообщества считают, что те положения, которые представители уполномоченного органа считают нужным закрепить лишь на уровне методических рекомендаций, должны быть предусмотрены рассматриваемым Порядком.

3. В ходе рабочей встречи участники со стороны предпринимательского сообщества настаивали на том, что утверждение порядка внесения изменений в Схему размещения муниципальными нормативными правовыми актами – незаконно и такой порядок может быть утвержден исключительно постановлением Правительства Свердловской области.

4. По п. 2.2 п.п 1- слова «юридических лиц» заменить на «субъектов предпринимательской деятельности»

5. К иным пунктам протокола замечаний и предложений нет.

В.И. Москвичев



А.А. Суслов

Д.Н. Ханин

Замечания и предложения к содержанию Протокола
рабочей встречи по проекту постановления Правительства Свердловской
области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения
нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях,
расположенных на территории Свердловской области»
15 июля 2021 года

1. По п. 1.1. Протокола:

Участники рабочей встречи со стороны предпринимательского сообщества предлагали пунктом 3 Порядка предусмотреть исчерпывающий перечень случаев, при которых не допускается включение мест размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения, либо изложить абз. 3 п. 3 Порядка в следующей редакции: *«Не допускается включение сведений о местах размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения нарушающих требования нормативных правовых актов Российской Федерации, Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, устанавливающих запрет на размещение нестационарных торговых объектов.»*

2. По п. 2. Протокола:

Участники рабочей встречи со стороны предпринимательского сообщества считают, что те положения, которые представители уполномоченного органа считают нужным закрепить лишь на уровне методических рекомендаций, должны быть предусмотрены рассматриваемым Порядком.

3. В ходе рабочей встречи участники со стороны предпринимательского сообщества настаивали на том, что утверждение порядка внесения изменений в Схему размещения муниципальными нормативными правовыми актами – незаконно и такой порядок может быть утвержден исключительно постановлением Правительства Свердловской области.

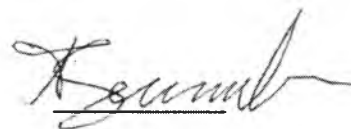
4. По п. 2.2 п.п 1- слова «юридических лиц» заменить на «субъектов предпринимательской деятельности»

5. К иным пунктам протокола замечаний и предложений нет.

В.И. Москвичев

А.А. Суслов

Д.Н. Ханин



Дополнение к протоколу рабочей встречи по проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» 15 июля 2021 года.

Редакция представленная в пункте 1.1 не раскрывает цели принятия этой нормы и предполагает неоднозначное толкование. В одном случае речь может идти о запрете включения в схему мест, не соответствующих требованиям законодательства, а в другом – о недопущении указания в схеме неких сведений, «нарушающих требования НПА».

Если иметь в виду первое, то отдельно дополнительно необходимо оговаривать порядок признания соответствия мест размещения НТО требованиям законодательства. Места сами по себе не являются субъектами регулируемых отношений и не могут что-либо нарушать, они могут соответствовать или не соответствовать требованиям НПА. Разумно было бы установить, что места включённые в схему нормативным правовым актом органа местного самоуправления признаются соответствующими требованиям законодательства, а также определить исчерпывающий перечень основания для отказа во включении мест размещения в НТО в схему размещения. В противном случае, для обеспечения ясности и прозрачности процедур включения мест размещения НТО в схему следовало бы описать кто, в рамках каких полномочий, в какие сроки принимает решение о соответствии места требованиям законодательства, а также определить порядок обжалования таких решений.

Подпункт 1.2 (первый) дополнить предлагаемый вариант «прочие виды деятельности».

Подпункт 1.2 (второй) считать пунктом 1.3 и поменять нумерацию последующих пунктов.

По пункту 2. Методические рекомендации не являются нормативными правовыми актами и не содержат норм, предписывающих обязательное исполнение. Для исключения произвольности в процессе правоприменения и связанных с этим необоснованных рисков для субъектов предпринимательской деятельности следует включить возможное содержание методических рекомендаций в виде норм в текст рассматриваемого проекта.

Индивидуальное дополнение от Ханина Д.Н. по пункту 10 Порядка предлагаю уточнить: «пункт 10 предлагаемого проекта предполагает передачу полномочий от исполнительного органа государственной власти органам местного самоуправления, что само по себе невозможно в силу действующего законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также приведёт к возникновению дополнительных проблем для субъектов предпринимательской деятельности при установлении органами местного самоуправления неединообразных порядков внесения изменений в действующие схемы размещения. В текущей редакции данный пункт не применим. Квалифицированное участие представителей предпринимательского сообщества в процедурах ОРВ в большинстве муниципальных образований Свердловской области на сегодняшний день не представляется возможным. Разработка такого рода НПА приведёт к дополнительным необоснованным расходам бюджетных средств и дополнительным затратам участников публичных консультаций со стороны предпринимательского сообщества.

ЭЛЕМЕНТЫ: 43