

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по оценке регулирующего воздействия
11 декабря 2024 года

г. Екатеринбург

28.12.2024

№ 156

Председательствовал:

Министр экономики и территориального развития
Свердловской области, заместитель председателя
Координационного совета

– Р.Р. Садыков

Присутствовали: 33 человека (список прилагается)

I. О регуляторной политике в Свердловской области: итоги и планы

(Р.Р. Садыков, Т.В. Гладкова)

1. Принять к сведению информацию Заместителя Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т.В. Гладковой об итогах и задачах регуляторной политики в Свердловской области.

2. Министерству экономики и территориального развития Свердловской области:

2.1. Подготовить сборник лучших муниципальных практик по формированию сопроводительных документов по экспертизе и оценке фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Срок – до 1 апреля 2025 года;

2.2. Актуализировать методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденную приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 01.07.2022 № 60.

Срок – до 1 июля 2025 года.

3. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области:

3.1. Обеспечить повышение качества подготовки уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области,

в том числе в части установления индикативных показателей, расчета финансовых затрат субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также определения альтернативных способов решения проблемы.

Срок – до 1 апреля 2025 года;

3.2. Обеспечить использование при подготовке уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области:

калькулятора расчета издержек требований регулирования, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации;

методики Фонда «Центр стратегических разработок» по расчету издержек бизнеса и социальной сферы от проверок при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов в рамках осуществления видов муниципального контроля;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»;

приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

Срок – постоянно;

3.3. Обеспечить установление (ревизию) обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, в соответствии со сроками и принципами, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также их качественную оценку на предмет достижения целей установления обязательных требований.

Срок – до 1 сентября 2025 года;

3.4. Направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения в план проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, на 2025 год.

Срок – до 1 февраля 2025 года;

3.5. Обеспечить методическую поддержку органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при разработке муниципальных нормативных правовых актов в курируемой сфере деятельности.

Срок – до 1 июня 2025 года.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

4.1. Обеспечить повышение качества подготовки уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам муниципальных нормативных правовых актов, в том числе в части установления индикативных показателей, расчета финансовых затрат субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также определения альтернативных способов решения проблемы.

Срок – до 1 июня 2025 года;

4.2. Провести работу по расширению числа экспертов, привлекаемых к участию в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов в рамках оценки регулирующего воздействия, в том числе через взаимодействие с муниципальными фондами поддержки предпринимательства.

Срок – постоянно;

4.3. Обеспечить использование при подготовке уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам муниципальных нормативных правовых актов:

калькулятора расчета издержек требований регулирования, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации;

методики Фонда «Центр стратегических разработок» по расчету издержек бизнеса и социальной сферы от проверок при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов в рамках осуществления видов муниципального контроля;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»;

приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

Срок – постоянно;

4.4. Обеспечить проведение анализа обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Свердловской области, на соответствие срокам и принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также их качественную оценку на предмет достижения целей установления обязательных требований.

Срок – до 1 марта 2025 года;

4.5. Обеспечить проведение:

оценки регулирующего воздействия в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, касающихся вопросов регулирования предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (не менее трех в год);

экспертизы в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов для выявления положений, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (не менее трех в год);

оценки фактического воздействия в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов, прошедших оценку регулирующего воздействия по высокой и средней степени с даты вступления в силу, которых прошло не менее трех лет (не менее трех в год).

Срок – до 1 августа 2025 года;

4.6. Обеспечить утверждение плана экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год, с учетом необходимости его реализации до 1 августа 2025 года.

Срок – до 28 декабря 2024 года.

5. Членам Координационного совета по оценке регулирующего воздействия направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения в план работы Координационного совета по оценке регулирующего воздействия на 2025 год (при наличии).

Срок – до 15 января 2025 года.

II. О практике применения новых подходов по расчету издержек бизнеса в рамках регуляторных процедур

(Р.Р. Садыков, Т.В. Гладкова, М.С. Ряжкина, К.В. Хвастунов)

1. Принять к сведению информацию Заместителя главы Администрации по экономике и финансам городского округа Верхняя Пышма М.С. Ряжкиной и начальника отдела государственного контроля, комплектования архивов и делопроизводства Управления архивами Свердловской области К.В. Хвастунова о практике применения новых подходов по расчету издержек бизнеса в рамках регуляторных процедур.

2. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Свердловской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), доводить до инспекторского состава полученные (получаемые) результаты расчетов издержек контролируемых лиц, конкретных размеров издержек от проводимых контрольных (профилактических) мероприятий, осуществляемых действий и выносимых решений с целью формирования более ответственного подхода к выбору форм и методов государственного (муниципального) контроля.

Срок – постоянно.

III. О лучших практиках участия в процедурах оценки регулирующего воздействия в 2024 году

(Р.Р. Садыков, Т.В. Гладкова, А.В. Породнов, Д.В. Мазуровский)

1. Принять к сведению информацию Первого Вице-президента Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» А.В. Породнова и Вице-президента Уральской торгово-промышленной палаты (союза) Д.В. Мазуровского о лучших практиках участия в процедурах оценки регулирующего воздействия в 2024 году.

2. Отметить позицию Первого Вице-президента Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» А.В. Породнова и Вице-президента Уральской торгово-промышленной палаты (союза) Д.В. Мазуровского о высоком уровне развития регуляторной политики в Свердловской области, об эффективном взаимодействии Министерства экономики и территориального развития Свердловской области с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области, региональными объединениями работодателей, отраслевыми бизнес-объединениями и отдельными экспертами.

3. Отметить высокий уровень клиентаориентированности в рамках процедур оценки регулирующего воздействия в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области, Министерстве инвестиций и развития Свердловской области, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и Департаменте государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области.

4. Министерству экономики и территориального развития Свердловской области в рамках деятельности рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, созданной приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 30.03.2016 № 24

«О рабочей группе по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области», рассмотреть предложения Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», рассмотреть вопросы:

о повышении качества оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

о внесении изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также Методических рекомендаций по проведению публичных консультаций», предусматрев право разработчика и участников публичных консультаций привлекать независимых экспертов, внешних участников, средства массовой информации к обсуждению проектов, в том числе в рамках совещаний по представлению проекта, согласительных совещаний.

Срок – до 1 июля 2025 года.

IV. Об итогах экспертизы и оценки фактического воздействия во втором полугодии 2024 года и лучших практиках их проведения

(Р.Р. Садыков, Т.В. Гладкова, В.Ю. Русинова, И.А. Берсенев)

1. Принять к сведению информацию Заместителя Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т.В. Гладковой, Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русиновой и Заместителя Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области И.А. Берсенева об итогах экспертизы и оценки фактического воздействия во втором полугодии 2024 года и лучших практиках их проведения.

2. Одобрить проект заключения о результатах экспертизы областного Закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» (в части реализации статьи 26) (далее – областной Закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ) с учетом предложений от государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

3. Одобрить проект заключения о результатах экспертизы Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях

пользования участками недр местного значения в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ).

4. Одобрить проект заключения о результатах экспертизы приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 31.03.2023 № 404 «Об утверждении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенные на территории Свердловской области, в 2023 году» (далее – приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 31.03.2023 № 404).

5. Одобрить проект заключения о результатах экспертизы Указа Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» (далее – Указ Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ).

6. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия Закона Свердловской области от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ).

7. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 07.08.2020 № 338 «Об утверждении Порядка подтверждения заинтересованным лицом статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки» (далее – приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 07.08.2020 № 338).

8. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 04.08.2020 № 332 «Об утверждении административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракционов» (далее – приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 04.08.2020 № 332).

9. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 10.12.2020 № 917-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций

определяется как кадастровая стоимость, на 2021 год» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 10.12.2020 № 917-ПП).

10. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 13.08.2020 № 542-ПП «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области в сфере земельных отношений» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 13.08.2020 № 542-ПП).

11. Одобрить проект заключения о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Свердловской области от 24.12.2020 № 957-ПП «О внесении изменения в Порядок осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 23.03.2017 № 164-ПП» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 24.12.2020 № 957-ПП).

12. Одобрить проект доклада Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в постановлении Правительства Свердловской области от 23.10.2007 № 1036-ПП «Об утверждении порядка ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления» (далее – доклад Министерства природных ресурсов Свердловской области) с учетом предложений Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей».

13. Министерству экономики и территориального развития Свердловской области:

13.1. Опубликовать одобренные заключения о результатах экспертизы Областного Закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ, Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ, приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 31.03.2023 № 404 и Указа Губернатора Свердловской области от 18.09.2012 № 710-УГ на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области», доступному по сетевому адресу regulation.midural.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

Срок – в течение 5 дней после подписания заключений;

13.2. Опубликовать одобренные заключения о результатах оценки фактического воздействия Закона Свердловской области от 3 июля 2020 года № 69-ОЗ, приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 07.08.2020 № 338, приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 04.08.2020 № 332, постановлений Правительства

Свердловской области от 10.12.2020 № 917-ПП, от 13.08.2020 № 542-ПП и от 24.12.2020 № 957 ПП.

Срок – в течение 5 дней после подписания заключений;

13.3. По результатам рассмотрения проекта доклада Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области сформировать в установленном порядке соответствующие заключения о достижении целей введения обязательных требований (далее – заключения);

13.4. Опубликовать заключение (вместе с одобренным докладом Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области) опубликовать на официальном интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области, доступному по сетевому адресу www.knd.egov66.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок – в течение 5 дней после подписания заключений.

Министр экономики и территориального
развития Свердловской области,
заместитель председателя
Координационного совета



Р.Р. Садыков

СПИСОК
участников заседания Координационного совета
по оценке регулирующего воздействия
11 декабря 2024 года

Члены комиссии:

1. Заместитель начальника управления – начальник отдела экономики и прогнозирования доходов финансового управления администрации Сысертского городского округа – И.А. Бабаева
2. Заместитель Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области – И.А. Берсенев
3. Заместитель Министра экономики и территориального развития Свердловской области – Т.В. Гладкова
4. Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области – И.В. Головина
5. Начальник управления правовой экспертизы и мониторинга законодательства и правоприменения Государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области – О.В. Ефремова
6. Директор федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики Уральского отделения Российской академии наук – Ю.Г. Лаврикова
7. Вице-президент Уральской торгово-промышленной палаты (союза) – Д.В. Мазуровский
8. Начальник управления экономики и территориального развития Администрации города Нижний Тагил – Ю.А. Неволина

9. Первый Вице-президент Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» – А.В. Породнов
10. Начальник Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга – А.А. Прядеин
11. Заместителя директора государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» – Н.А. Трофимова
12. Директор Школы экономики и менеджмента Института экономики и управления федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» – И.Д. Тургель
13. Заместитель Министра инвестиций и развития Свердловской области – Е.А. Хлыбова
14. Начальник отдела судебно-претензионной работы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области – И.Р. Шурыгина

Приглашенные на заседание комиссии:

15. Начальник управления регуляторной и тарифной политики Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга – А.Л. Большаков
16. Начальник правового отдела Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области – С.С. Деревянкина
17. Заместитель директора Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга – Н.В. Казакова
18. Главный специалист отдела инвестиционного развития администрации Березовского городского округа – А.Е. Капанина

19. Председатель Комитета экономики и муниципального заказа Администрации городского округа Верхняя Пышма – М.В. Маленьких
20. Руководитель юридической службы Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» – Л.Е. Майорова
21. Начальник отдела совершенствования регуляторной политики Министерства экономики и территориального развития Свердловской области – Н.Н. Нечкина
22. Заместитель начальника отдела экономики и прогнозирования доходов Финансового управления Администрации Сысертского городского округа – А.Н. Новоселова
23. Заведующий сектором финансового и стратегического развития Института экономики Уральского отделения Российской академии наук – А.Ф. Пасынков
24. Эксперт по процедуре оценки регулирующего воздействия Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» – И.И. Рахмеева
25. Главному специалисту отдела экономики и имущества Администрации Байкаловского муниципального района – Т.М. Рогозина
26. Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области – В.Ю. Русинова
27. Заместитель главы Администрации по экономике и финансам городского округа Верхняя Пышма – М.С. Ряжкина
28. Главному специалисту отдела муниципального имущества Комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Верхняя Пышма – Е.В. Салеко
29. Глава городского округа Верхняя Пышма – И.В. Соломин

30. Начальник отдела экономической политики
Администрации Каменск-Уральского
городского округа – А.Л. Федяков
31. Начальник отдела государственного контроля,
комплектования архивов и делопроизводства
Управления архивами Свердловской области – К.В. Хвастунов
32. Главный специалист отдела совершенствования
регуляторной политики Министерства
экономики и территориального развития
Свердловской области – Ю.М. Юсупова
33. Главный специалист отдела совершенствования
регуляторной политики Министерства
экономики и территориального развития
Свердловской области – Л.Л. Зарецкая