

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по оценке регулирующего воздействия
27 марта 2025 года

г. Екатеринбург

28.03.2025

№ 68

Председествовал:

Заместитель Министра экономики
и территориального развития Свердловской области,
заместитель председателя Координационного совета – Т.В. Гладкова

Присутствовали: 62 человека (список прилагается)

I. О новых вызовах в сфере оценки регулирующего воздействия

(Т.В. Гладкова, К.Д. Никитин)

1. Принять к сведению информацию заместителя генерального директора Фонда «Центр стратегических разработок» К.Д. Никитина о новых вызовах в сфере оценки регулирующего воздействия.

2. Отметить позицию заместителя генерального директора Фонда «Центр стратегических разработок» К.Д. Никитина о лидирующих позициях Свердловской области в сфере развития института оценки регулирующего воздействия в Российской Федерации, о наработанных практиках, которые являются примерами для других регионов России.

3. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор):

3.1. Обеспечить использование методики Фонда «Центр стратегических разработок» по расчету издержек бизнеса и социальной сферы от проверок (далее – методика ЦСР) при подготовке уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора). Методика ЦСР размещена по сетевому адресу <https://www.csr.ru/ru/research/izderzhki-biznesa-i-sotsialnoy-sfery-ot-proverok/>.

Срок – до 1 октября 2025 года;

3.2. Направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области лучшие региональные практики по расчету издержек бизнеса, подготовленные в соответствии с методикой ЦСР.

Срок – до 1 июля 2025 года.

II. Об опыте совершенствования регуляторных процедур и итогах муниципального рейтинга качества оценки регулирующего воздействия в 2024 году

(Т.В. Гладкова)

1. Принять к сведению информацию Заместителя Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т.В. Гладковой об опыте совершенствования регуляторных процедур в Свердловской области и итогах муниципального рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в 2024 году.

2. Отметить системный подход в расчете издержек бизнеса при ведении нового регулирования Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области и Управления архивами Свердловской области.

3. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области:

3.1. Обеспечить использование в рамках проведения оценки регулирующего воздействия по всем проектам нормативных правовых актов Свердловской области, а также экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области:

калькулятора расчета издержек требований регулирования, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации;

методики ЦСР при подготовке проектов нормативных правовых актов Свердловской области в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора). Методика ЦСР размещена по сетевому адресу <https://www.csr.ru/ru/research/izderzhki-biznesa-i-sotsialnoy-sfery-ot-proverok/>;

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»;

приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических

рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций».

Срок – постоянно;

3.2. При проведении финансовой оценки проектов нормативных правовых актов Свердловской области и/или действующих нормативных правовых актов Свердловской области осуществлять:

расчет издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, как на одного субъекта предпринимательской, инвестиционной или иной экономической деятельности, так и на всю группу лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

оценку соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Срок – постоянно;

3.3. Обеспечить повышение качества подготовки уведомлений о проведении публичных консультаций и заключений о проведении оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе в части установления индикативных показателей, расчета издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также определения альтернативных способов решения проблемы.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.4. Предусмотреть установление в нормативных правовых актах Свердловской области, устанавливающих обязательные требования, срока их действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, а также срока начала их действия (вступление в силу) – либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Свердловской области.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.5. Организовать на системной основе использование механизма дополнительных публичных консультаций на любом из этапов процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Свердловской области.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.6. Обеспечить проведение онлайн-консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области, проходящих процедуру оценки регулирующего воздействия по средней и высокой степени регулирующего воздействия, в целях разъяснения вводимого регулирования для широкого круга заинтересованных лиц.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.7. Обеспечить получение не менее двух экспертных мнений, в частности, из числа членов референтных групп, в рамках публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области, по которым проводится процедура оценки регулирующего воздействия.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.8. Обеспечить методическую поддержку органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при разработке муниципальных нормативных правовых актов в курируемой сфере деятельности.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

3.9. Направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей процедуру оценки регулирующего воздействия в Свердловской области, для рассмотрения в рамках деятельности рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области, созданной приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 30.03.2016 № 24 «О рабочей группе по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области и установления оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актов Свердловской области» (далее – рабочая группа).

Срок – до 28 мая 2025 года.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках работы по установлению и оценке применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

4.1. Обеспечить проведение анализа обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, на соответствие срокам и принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Срок – до 1 июля 2025 года;

4.2. С учетом исполнения подпункта 4.1 настоящего вопроса организовать: актуализацию или утверждение реестра муниципальных обязательных требований;

реализацию плана установления и оценки применения муниципальных обязательных требований.

Срок – до 1 октября 2025 года;

4.3. Предусмотреть установление в муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, срока их действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, а также срока начала их действия (вступление в силу) – либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

4.4. Организовать своевременную реализацию плана экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год.

Срок – до 1 августа 2025 года.

5. Рекомендовать Региональному объединению работодателей «Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей», Уральской торгово-промышленной палате (союзу), Свердловскому областному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Свердловскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»:

5.1. Активизировать работу по популяризации оценки регулирующего воздействия как эффективного инструмента в секторе государственного регулирования для улучшения условий ведения бизнеса с целью повышения вовлеченности экспертов к участию в регуляторных процедурах.

Срок – до 30 декабря 2025 года;

5.2. Направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей процедуру оценки регулирующего воздействия в Свердловской области, для рассмотрения в рамках деятельности рабочей группы.

Срок – до 28 мая 2025 года.

6. Министерству экономики и территориального развития Свердловской области в рамках деятельности рабочей группы рассмотреть предложения, поступившие в соответствии с подпунктом 3.8 пункта 3 и подпунктом 5.2 пункта 5 настоящего вопроса.

Срок – до 1 июля 2025 года.

III. О лучших практиках взаимодействия бизнеса с органами власти

(Т.В. Гладкова, Д.А. Антонов)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Д.А. Антонова о практике взаимодействия с бизнесом и экспертами при разработке нового регулирования в курируемой сфере деятельности.

2. Отметить клиентоцентричный подход Департамента по труду и занятости населения Свердловской области по взаимодействию с бизнес-сообществом и экспертами при проведении оценки регулирующего воздействия.

IV. Об участии в оценке регулирующего воздействия и практическом опыте по расчету издержек

(Т.В. Гладкова, Ю.Г. Лаврикова, В.В. Горенков, Ю.А. Неволлина, А.А. Лештаева, Б.Я. Соколов)

1. Принять к сведению информацию директора ФГБУН Института экономики Уральского отделения Российской академии наук Ю.Г. Лавриковой, исполняющего обязанности Главы Каменск-Уральского городского округа В.В. Горенкова, начальника управления экономики и территориального развития Администрации города Нижний Тагил Ю.А. Неволлиной, директора муниципального фонда «Фонд поддержки малого предпринимательства Каменск-Уральского городского округа» А.А. Лештаевой и президента Союза «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил» Б.Я. Соколова об участии в оценке регулирующего воздействия и практическом опыте по расчету издержек.

2. Отметить инициативный подход и успешный практический опыт проведения экспертной оценки ФГБУН Институтотом экономики Уральского отделения Российской академии наук по расчету издержек по проектам нормативных правовых актов Свердловской области.

3. Отметить системную работу в развитии института оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне в муниципальном округе город Нижний Тагил и в Каменск-Уральском городском округе.

4. Рекомендовать Региональному объединению работодателей «Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей»,

Уральской торгово-промышленной палате (союзу), Свердловскому областному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Свердловскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и ФГБУН Институту экономики Уральского отделения Российской академии наук участвовать в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов и направлять свои экспертные предложения.

Срок – до 30 декабря 2025 года.

5. Рекомендовать главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, провести работу по расширению числа экспертов, привлекаемых к участию в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов, в том числе через взаимодействие с муниципальными фондами поддержки предпринимательства и организациями науки с учетом практик, представленных муниципальным округом город Нижний Тагил и Каменск-Уральским городским округом.

Срок – постоянно.

Заместитель Министра экономики
и территориального
развития Свердловской области,
заместитель председателя
Координационного совета



Т.В. Гладкова

СПИСОК
участников заседания Координационного совета
по оценке регулирующего воздействия
27 марта 2025 года

Члены комиссии:

- | | |
|---|--------------------|
| 1. Председатель комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству | – А.Ф. Абзалов |
| 2. Заместитель Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области | – И.А. Берсенева |
| 3. Член Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | – Ф.Р. Галимзянов |
| 4. Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области | – И.В. Головина |
| 5. Директор федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики Уральского отделения Российской академии наук | – Ю.Г. Лаврикова |
| 6. Вице-президент Уральской торгово-промышленной палаты (союза) | – Д.В. Мазуровский |
| 7. Начальник управления экономики и территориального развития Администрации города Нижний Тагил | – Ю.А. Неволкина |
| 8. Начальник Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга | – А.А. Прядеин |
| 9. Заместитель директора государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» | – Н.А. Трофимова |

10. Директор Школы экономики и менеджмента
Института экономики и управления федерального
государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования «Уральский
федеральный университет имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина» – И.В. Тургель
11. Начальник отдела судебно-претензионной работы
Министерства по управлению государственным
имуществом Свердловской области – И.Р. Шурыгина

Приглашенные на заседание комиссии:

12. Заместитель генерального директора Фонда
«Центр стратегических разработок» – К.Д. Никитин
13. Директор Департамента по труду и занятости
населения Свердловской области – Д.А. Антонов
14. Начальник юридического отдела
Департамента по труду и занятости населения
Свердловской области – А.С. Андрюков
15. Начальник отдела экономики Администрации
Муниципального округа Муниципального
образования город Алапаевск
Свердловской области – А.А. Араптанова
16. Начальник отдела экономики Администрации
муниципального округа Красноуральск
Свердловской области – О.А. Бабских
17. Начальник управления регуляторной и тарифной
политики департамента экономики
Администрации города Екатеринбурга – А.Л. Большаков
18. Ведущий специалист комитета по экономике
Администрации Артинского муниципального
округа Свердловской области – А.В. Быковских
19. Ведущий экономист комитета по экономике
и стратегическому развитию Администрации
Арамильского городского округа – А.В. Быкова
20. Исполняющий обязанности Главы Каменск-
Уральского городского округа – В.В. Горенков

21. Главный специалист отдела экономического развития Администрации городского округа «город Ирбит» Свердловской области – О.А. Дягилева
22. Председатель комитета экономической и социальной политики, стратегического развития Администрации Тавдинского муниципального округа – М.А. Жилин
23. Заведующий отделом экономики и инвестиций Режевского муниципального округа – О.А. Елсукова
24. Ведущий специалист отдела экономики Администрации Гаринского муниципального округа Свердловской области – Т.В. Ермилова
25. Ведущий специалист отдела экономического анализа и прогнозирования развития территории Администрации Талицкого муниципального округа – М.М. Ивачева
26. Председатель комитета по экономике и инвестиционной политике Администрации Нижнетуринского муниципального округа – А.А. Ивенских
27. Первый заместитель директора Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области – Л.А. Карпухина
28. Начальник отдела планово-экономического отдела Администрации муниципального округа Верхний Тагил – Н.Ю. Казанцева
29. Главный специалист по экономике Администрации городского округа Верх-Нейвинский Свердловской области – Т.Н. Кашмарина
30. Специалист 1 категории отдела экономики Туринского городского округа – О.С. Королева
31. Начальник отдела экономики и планирования Администрации Качканарского муниципального округа – Т.А. Крохина

32. Начальник отдела экономики и стратегического развития Администрации муниципального округа Горноуральский Свердловской области – С.В. Кушникова
33. Заместитель главы Серовского муниципального округа Свердловской области – М.В. Кынкуров
34. Начальник отдела экономики Администрации муниципального округа Нижняя Салда – К.А. Ланг
35. Директор Муниципального фонда «Фонд поддержки малого предпринимательства Каменск-Уральского городского округа» – А.А. Лештаева
36. Ведущий специалист комитет по экономике Администрации Красноуфимского муниципального округа – Н.В. Логинова
37. Заместитель главы Администрации Таборинского муниципального района Свердловской области – Н.А. Малевич
38. Председатель комитета экономики и муниципального заказа администрации городского округа Верхняя Пышма – М.В. Маленьких
39. Начальник отдела инвестиционного развития Администрации Березовского муниципального округа Свердловской области – Ю.О. Матлакова
40. Руководитель юридической службы Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» – Л.Е. Майорова
41. Главный специалист Администрации Каменского городского округа – Т.С. Надина
42. Начальник отдела совершенствования регуляторной политики Министерства экономики и территориального развития Свердловской области – Н.Н. Нечкина
43. Заместитель Главы Екатеринбурга – Д.Ю. Ноженко
44. Начальник отдела экономики и внутреннего финансового аудита Администрации Сысертского муниципального округа – А.Н. Новоселова

45. Начальник отдела по экономике Администрации городского округа Рефтинский Свердловской области — Т.С. Орлова
46. Заместитель главы Администрации Камышловского муниципального района — Н.И. Порсенова
47. Главный специалист Администрации Невьянского муниципального округа Свердловской области — Е.А. Пономарева
48. Главный специалист отдела экономики и имущества (по потребительскому рынку, бытовому обслуживанию, предпринимательству и защите прав потребителя) Администрации Байкаловского муниципального района Свердловской области — Т.М. Рогозина
49. Начальник отдела экономики и инвестиций Администрации Тугулымского муниципального округа Свердловской области — Н.А. Серкова
50. Президент Союза «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил» — Б.Я. Соколов
51. Ведущий специалист Артемовского муниципального округа Свердловской области — Т.М. Соколова
52. Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Ачитского муниципального округа Свердловской области — Н.М. Стамикова
53. Заместитель Директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики Уральского отделения Российской академии наук — А.В. Суворова
54. Заместитель Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области — Е.В. Тележук
55. Ведущий специалист управления экономического развития Администрации Красноуфимского муниципального округа Свердловской области — Е.М. Тукачева

56. Сопредседатель Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» — В.В. Тюменцева
57. Ведущий специалист комитета экономического развития, торговли и услуг Администрации городского округа «Город Лесной» Свердловской области — Ю.А. Узикова
58. Начальник экономического отдела Администрации Волчанского муниципального округа Свердловской области — Л.А. Федоренко
59. Заместитель главы Администрации по имуществу и экономике Байкаловского муниципального района — Л.В. Федотова
60. Ведущий специалист отдела по экономике Администрации Асбестовского муниципального округа Свердловской области — А.С. Филимонова
61. Начальник отдела экономической политики Администрации Каменск-Уральского городского округа Свердловской области — А.Л. Федяков
62. Главный специалист отдела совершенствования регуляторной политики Министерства экономики и территориального развития Свердловской области — Ю.М. Юсупова