

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении повторных публичных консультаций для проектов нормативных правовых актов средней и высокой степени регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
<p>Вид, наименование проекта акта: постановление Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (проект доработан с учетом предложений, внесенных по результатам публичных консультаций проекта «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» ID проекта 01/01/05-21/00007067 (далее – Проект порядка).</p> <p>Проект размещен для проведения повторных публичных консультаций (пункт 20 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»).</p> <hr/> <p>Планируемый срок вступления в силу: на следующий день со дня опубликования</p>	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
<p>Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области</p> <p>Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют</p> <p>Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области</p> <p>Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Будлянский Дмитрий Евгеньевич</p> <p>Должность: заместитель начальника отдела регулирования и развития торговой деятельности Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области</p> <p>Тел.: (343)312-00-07 (доб. 327)</p>	
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих предложений: с использованием программных средств интернет - портала

	«Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» http://regulation.midural.ru/
4.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
4.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя
4.2.	<p>Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p>Проект постановления Свердловской области содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Свердловской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части осуществления торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области. Степень регулирующего воздействия определена в соответствии с пп. 2 п. 2 порядка проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области, от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской»;</p>
4.3.	Срок проведения публичных консультаций: 15 рабочих дней
5.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
5.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>Развитие многоформатной торговли является важным фактором формирования потребительского рынка и ключевым элементом обеспечения продовольственной безопасности.</p> <p>В целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р даны рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов.</p> <p>В соответствии с требованиями части 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.</p> <p>Являясь одним из ключевых участников правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов, органы местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в настоящее время не обладают достаточным уровнем возможностей для</p>

оперативного обеспечения населения и хозяйствующих субъектов необходимым количеством мест размещения нестационарных торговых объектов.

Процедура изменения действующих схем размещения (включения, исключения мест размещения из Схемы, уточнение площади нестационарного торгового объекта, его местоположения и вида объекта) может составлять до 90 календарных дней и проводится один раз в год.

Указанный проект подготовлен с учетом предложений, выработанных по результатам рабочих встреч проведенных в рамках публичных консультаций по Проекту порядка. Проект подлежит повторному размещению для проведения публичных консультаций, в соответствии с пунктом 20 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 №1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» и **направлен на решение следующих проблем:**

1. Избыточность правового регулирования порядка разработки схем размещения нестационарных торговых объектов, порядка внесения изменений и дополнений в действующие схемы размещения нестационарных торговых объектов не позволяет органам местного самоуправления оперативно обеспечить необходимое количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления розвозной торговли.

2. Длительные сроки, предусмотренные для внесения изменений в действующую схему размещения нестационарных торговых объектов, что не позволяет собственникам нестационарных торговых объектов в оперативном порядке включить нестационарные торговые объекты в действующую схему размещения, изменить сведения о нестационарном торговом объекте и (или) месте его размещения.

5.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблем: неравномерное распределение объектов нестационарной торговли на территории Свердловской области, что приводит к недостаточному уровню обеспеченности жителей Свердловской области услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в отдаленных населенных пунктах Свердловской области.

5.3. Источники данных:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р, Закон Свердловской области от 21.03.2012 № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области», постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области».

6.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
----	--

6.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

На территории Московской области порядком, утвержденным Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 года № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности», устанавливается процедура разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований. Порядок направлен на формирование единых правил размещения нестационарных торговых объектов на территории Московской области. Рассматриваемым Порядком Московской области устанавливаются общий перечень требований к разработке схемы размещения, а также условия, при которых не допускается размещение нестационарных торговых объектов.

На территории Волгоградской области порядком, утвержденным Приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 года № 14-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области», установлены требования к организации деятельности нестационарных торговых объектов и порядку внесения изменений в действующие схемы размещения.

На территории Пермского края постановлением Правительства от 28 ноября 2017 года № 966-п утвержден Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающий внесение изменений в схему размещения при поступлении соответствующих мотивированных предложений.

В Самарской области действует Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный Приказом министерства промышленности и торговли Самарской области от 17 июня 2019 года № 87-п. Порядок предусматривает возможность внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, в части изменения сведений о месте размещения и нестационарном торговом объекте.

Распоряжением Правительства Ростовской области от 18.03.2021 № 192 «О мерах по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р» рекомендовано органам местного самоуправления определить и включить новые места в действующие схемы размещения.

6.2. Источники данных: <http://pravo.gov.ru/>. <https://www.google.ru/>, сайты субъектов Российской Федерации

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Закон Свердловской области от 21.03.2012 № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

Постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2011 года № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности»;

Приказ Министерства промышленности и торговли Самарской области от 17 июня 2019 года № 87-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области»;

Постановление Пермского края от 28 ноября 2017 года № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов»

Распоряжение Правительства Ростовской области от 18.03.2021 № 192 «О мерах по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р».

По результатам анализа региональных актов следует, что аналогичное регулирование позволяет органам местного самоуправления оперативно вносить изменения в действующие схемы размещения и реагировать на необходимость увеличения обеспеченности площадями нестационарных торговых объектов.

7. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

7.1. Цели предлагаемого регулирования:	7.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	7.3. Положения проекта, направленные на достижение целей регулирования
1. Повышение уровня обеспеченности жителей Свердловской области услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания в отдаленных населенных пунктах Свердловской области;	Увеличение до 1 января 2024 года фактического достижения показателя норматива обеспеченности населения площадью павильонов и киосков по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в Свердловской области с 6,93 до 7,28 квадратных метров на 1000 человек	Подпункт 2 Пункт 2 Проекта: достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Свердловской области площадью нестационарных торговых объектов, достижение указанных нормативов не является основанием для отказа во включении в Схему размещения новых мест по заявлению заинтересованных лиц;»;
2. Оптимизация сроков внесения изменений в действующие схемы	Сокращение сроков внесения изменений в действующие схемы	Подпункт 10 Пункта 2: Рассмотрение предложений об изменении сведений о месте

<p>размещения в части изменения сведений о месте размещения нестационарного торгового объекта и (или) нестационарном торговом объекте</p>	<p>размещения с 90 до 30 календарных дней</p>	<p>размещения нестационарного торгового объекта и (или) нестационарном торговом объекте рассматриваются органом местного самоуправления в срок не превышающий 30 календарных дней.</p>
<p>7.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: цель соответствует Указу Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной Приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733, государственной программе Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП;</p>		
<p>8.</p>	<p>Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>	
<p>8.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Принятие постановления Правительства Свердловской области, в соответствии с положениями которого планируется: - повышение уровня обеспеченности жителей Свердловской области услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания в отдаленных населенных пунктах Свердловской области; - сокращение сроков внесения изменений в действующие схемы размещения с 90 до 30 календарных дней и устранение избыточной регламентации процедуры внесения изменений в действующие схемы размещения. Действующее регулирование порядка разработки схемы размещения требует соблюдения процедур, связанных с принятием решения о внесении изменений в схему размещения, сбором предложений, согласования места размещения, принятия решений по поступившим предложениям, формирования проекта акта с вносимыми изменениями, опубликование таких изменений. Указанный порядок негативно сказывается на реализации рекомендаций, изложенных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р. Внесение изменений в схему размещения, в соответствии с текущей редакции Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области может осуществляться в срок до 90 календарных дней. Принятие проекта позволит органам местного самоуправления оперативно вносить изменения в действующие схемы размещения, в части сведений о месте</p>		

размещения нестационарного торгового объекта и (или) нестационарном торговом объекте, исходя из социально-экономической ситуации на территории муниципального образования.

По итогам согласительного совещания по Проекту порядка (протоколы рабочих встреч и итоговый протокол согласительного совещания прилагаются) разработан оптимальный способ правового регулирования, учитывающий предложения участников публичных консультаций. Разработанный проект требует проведения повторных публичных консультаций.

Указанный проект учитывает предложения, выработанные по результатам рабочих встреч проведенных в рамках публичных консультаций по Проекту порядка. Проект подлежит повторному размещению для проведения публичных консультаций, в соответствии с пунктом 20 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 №1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

Вносимый проект направлен на облегчение процедуры внесения изменений в схемы размещения, исходя из социально экономической ситуации, сложившейся на территории каждого муниципального образования.

Доработанный проект предусматривает комплексное решение для оптимизации процедуры внесения изменений в действующую схему размещения.

8.2. Описание иных способов решения проблемы, в том числе без вмешательства со стороны государства (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): в связи с отнесение к исключительной компетенции Правительства Свердловской области установления порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, схем размещения нестационарных торговых объектов, альтернативных способов решения проблемы не выявлено.

При сохранении текущего регулирования процедуры внесения изменений в действующие схемы размещения нестационарных торговых объектов, сохранится избыточность административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих нестационарные торговые объекты на территории Свердловской области, а также не будут достигнуты цели, установленные в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р.

Данный способ не позволит в полной мере создать необходимые условия для развития торговой деятельности в нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области.

9.	Основные группы лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием
9.1.1. Территориальное управление Росимущества в Свердловской области-1 9.1.2. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области – 2	9.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 9.2.1. Территориальное управление Росимущества в Свердловской области-1 9.2.2. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области – 2

<p>9.2.3. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, посредством использования нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Свердловской области – 7032</p> <p>9.3. После введения предлагаемого регулирования:</p> <p>9.3.1. Территориальное управление Росимущества в Свердловской области-1</p> <p>9.3.2. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области – 2</p> <p>9.3.3. Увеличение количества хозяйствующих субъектов осуществляющих торговую деятельность, посредством использования НТО на территории Свердловской области до 7 100 (Показатель соответствует положениям постановления Правительства Свердловской области от 28.06.2019 N 387-ПП «Об утверждении Стратегии развития потребительского рынка Свердловской области на период до 2035 года»).</p>		
<p>9.3. Источники данных: информация органов местного самоуправления расположенных на территории Свердловской области, данные Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области</p>		
<p>10. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, или сведения об их изменении, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>		
<p>10.1. Наименование и описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:</p>	<p>10.2. Порядок реализации:</p>	<p>10.3. Описание видов расходов (возможных поступлений) и количественная оценка (в т.ч. с приведением оценки изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах):</p>
<p>Наименование органа: (место для текстового описания)</p>		
<p>Функция 1</p>		<p>Единовременные расходы в: отсутствуют</p>
		<p>Периодические расходы за период: отсутствуют</p>
		<p>Возможные поступления за период: отсутствуют</p>

Функция 2	Единовременные расходы в: отсутствуют	
	Периодические расходы за период: отсутствуют	
	Возможные поступления за период: отсутствуют	
Итого единовременные расходы:		отсутствуют
Итого периодические расходы за год:		отсутствуют
Итого возможные поступления за год:		отсутствуют
10.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
10.5. Источники данных: (место для текстового описания)		
11.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке. Оценка расходов (выгод) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения регулирования.	
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, посредством использования нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области	Сокращение административных процедур при включении нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов	Хозяйствующие субъекты, смогут оперативно включать нестационарные торговые объекты в схему размещения
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе	

12.1. Устранение избыточного регулирования процедуры внесения изменений в действующие схемы размещения позволит развивать сеть нестационарных торговых объектов и оперативно включать места размещения в действующие схемы исходя из действующей ситуации на потребительском рынке Свердловской области, а также обеспечит реализацию целей, установленных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р.				
12.2. Источники данных: информация органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, данные Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области				
13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:	
Риск невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области	Маловероятен	Мониторинг исполнения органами местного самоуправления исполнения указанного постановления	Высокая	
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно - технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования
Публикация рассматриваемого правового акта на «Официальном портале правовой информации Свердловской области»	В течение 10 дней с момента введения регулирования	Информирование участников отношений	В рамках текущей деятельности	Не предусмотрено

(http://www.pravo.gov66.ru)				
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 2 квартал 2021 года				
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		Нет		
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:		Нет		
15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: (место для текстового описания)				
16.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
16.1. Цели предлагаемого регулирования	16.2. Индикативные показатели	16.3. Единицы измерения индикативных показателей	16.4. Целевые значения	16.5. Способы расчета индикативных показателей

<p>1. Повышение уровня обеспеченности жителей Свердловской области услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания отдаленных населенных пунктах Свердловской области;</p>	<p>Норматив обеспеченности населения площадью павильонов и киосков по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в Свердловской области</p>	<p>Квадратные метры на 1000 человек</p>	<p>7,28 (выполнение показателя к 2024 году)</p>	<p>По данным органов местного самоуправления Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области в ежегодном режиме в рамках информационно-аналитического наблюдения</p>
<p>2. Сокращение сроков, предусмотренных для внесения изменений в действующую схему размещения нестационарных торговых объектов</p>	<p>Количество календарных дней по внесению изменений в действующую Схему</p>	<p>Календарные дни</p>	<p>Сокращение с 90 до 30 (с момента принятия проекта)</p>	<p>По данным органов местного самоуправления Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области в ежегодном режиме в рамках информационно-аналитического наблюдения.</p>
<p>17. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Принятие данного проекта позволит: - обеспечить рост показателя фактической обеспеченности, населения площадью павильонов и киосков по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в Свердловской области и реализацию</p>				

рекомендаций, установленных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р;

- уменьшить административные барьеры и время внесения изменений в действующие схемы размещения;

- простимулировать предпринимательскую активность.

Негативные эффекты отсутствуют.

Проект доработан с учетом предложений и замечаний поступивших в рамках публичных консультаций Проекта порядка, и размещен для повторных публичных консультаций, предусмотренных пунктом 20 постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

Исполняющий обязанности Министра
агропромышленного комплекса и
потребительского рынка
Свердловской области



С.В. Островская